

7448

**GAP ALANINDA TAHİL İŞLEME ve DEPOLAMA TESİSLERİNİN  
DURUMU ve GELECEĞE YÖNELİK GELİŞTİRİLMESİ  
ÜZERİNE BİR ARAŞTIRMA**

**HAYDAR SENGÜL**

**Ç.Ü.  
FEN BİLİMLERİ ENSTİTÜSÜ  
TARIM EKONOMİSİ ANABİLİM DALI  
YÜKSEK LİSANS TEZİ**

**T. C.  
Yükseköğretim Kurulu  
Dokümantasyon Merkezi**

**Bu Çalışma Milli Prodüktivite Merkezi'nin Maddi Katkılarıyla  
Desteklenmiştir.**

**ADANA  
Ekim-1989**

Çukurova Üniversitesi Fen Bilimleri Enstitüsü Müdürlüğüne,

Bu çalışma, Jürimiz tarafından Tarım Ekonomisi Anabilim Dalında Yüksek Lisans Tezi olarak kabul edilmiştir.

*Onur*

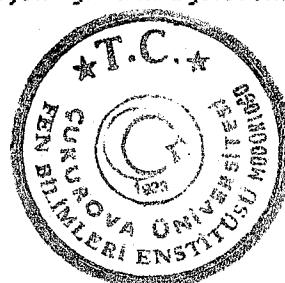
Başkan: Prof.Dr. Onur ERKAN

*Öğuz Yurdakul*  
Üye : Prof.Dr. Özgür YURDAKUL

*M. Enver Orhan*  
Üye : Yrd.Doç.Dr. M.Enver ORHAN

Kod no: 366

Yukarıdaki imzaların, adı geçen öğretim üyelerine ait olduğunu onaylarım.



*Ural DİNÇ*  
Prof. Dr. Ural DİNÇ  
Enstitü Müdürü

## **İÇİNDEKİLER**

	<u>Sayfa No</u>
Çizelge Listesi.....	I
ÖZ .....	IV
ABSTRACT.....	V
1. GİRİŞ.....	1
1.1. Konunun Önemi.....	1
1.2. Araştırmanın Amacı ve Kapsamı.....	3
2. KONUYLA İLGİLİ ÇALIŞMALAR.....	4
3. MATERİYAL ve YÖNTEM.....	6
3.1. Materyal.....	6
3.2. Yöntem .....	6
4. ARAŞTIRMA BULGULARI.....	9
4.1. GAP İllerinde Tahıl Üretimi, İşlenmesi ve Depolanmasının Bugünkü Durumu.....	9
4.1.1. GAP İllerinde Arazi Varlığı ve Kullanımı .....	9
4.1.2. GAP İllerinde Tahıl Üretimi ve Değerlendirilmesi .....	11
4.1.2.1. GAP İllerinde Tahıl Üretimi .....	11
4.1.2.2. GAP İllerinde Tahilların Değerlendirilmesi .....	14
4.1.3. GAP İllerinde Tahıl İşleme Sanayii .....	17
4.1.3.1. Un-İrmik Sanayii.....	18
4.1.3.2. Makarna Sanayii .....	29
4.1.3.3. Yem Sanayii .....	33
4.1.4. GAP İllerinde Tahıl Depolaması.....	38
4.2. GAP Alımında Tahıl Üretiminin Geleceği, Bunun Tahıl İşleme Sanayiine ve Depolamasına Olaş Etkileri .....	43
4.2.1. Bölgede Tahıl Üretiminin Geleceği .....	43
4.2.2. Tahıl Üretiminde Beklenen Gelişmeler Karşısında Tahıl İşleme Sanayiinin Durumu ve Ortaya Çıkacak Gereksinimlerin İrdelenmesi	48

	<u>Sayfa No</u>
4.2.2.1. Un-İrmik Sanayii.....	48
4.2.2.2. Makarna Sanayii .....	56
4.2.2.3. Yem Sanayii .....	57
4.2.2.4. Diğer Tahıl İşleme Sanayii.....	60
4.2.3. Tahıl Üretiminde Beklenen Gelişmeler Karşısında Tahıl Depolamasının Durumu ve Ortaya Çıkacak Gereksinimlerin İrdelenmesi.....	61
5. SONUÇ ve ÖNERİLER .....	64
ÖZET .....	68
SUMMARY .....	71
KAYNAKLAR .....	73
TEŞEKKÜR .....	75
ÖZGEÇMİŞ .....	76

## ÇİZELGE LİSTESİ

	<u>Sayfa No</u>
Çizelge: 1.1. Gap İle Öngörülen Sulanacak Alanların Alt Ünitelere Göre Dağılımı .....	2
Çizelge: 1.2. D.S.I. Tarafından GAP'tan Ayrı Olarak İşletmede Olan, Yapımı Sürdürülen ve Yapımı Planlanan Sulama Projeleri ve Alanları (ha) .....	3
Çizelge : 3.1. Örnek Seçilen Un-İrmik Kuruluşlarının Buğday İşleme Kapasitelerine Göre Dağılımı .....	7
Çizelge : 3.2. Örnek Seçilen Tarım İşletmelerinin İşletme Büyüklüğü Gruplarına Göre Dağılımı .....	8
Çizelge: 4.1. GAP Alamında İşlenen Arazinin Kullanımına Göre Dağılımı (ha) .....	10
Çizelge: 4.2. GAP İllerinde Tahıl Ekiliş Alanları (ha) .....	11
Çizelge: 4.3. GAP İllerinde İşlenen Alan İçinde Tahılların Payı .....	12
Çizelge: 4.4. GAP İllerinde Tahıl Üretim Miktarları (ton) .....	13
Çizelge: 4.5. GAP Alamındaki İllerde Tahıl Yerimleri (kg/ha) .....	14
Çizelge: 4.6. İncelenen Tarım İşletmelerinde Tahıl Üretiminin Değerlendirme Biçimi (%) .....	15
Çizelge: 4.7. İncelenen Hanelerde Kişi Başına Buğdaya Dayalı Gıda Maddeleri ve Pirinç Tüketim Miktarları (kg/yıl) .....	16
Çizelge: 4.8. GAP Kapsamındaki İllerde Un-İrmik Sanayii Kapasite ve İstihdam Durumu .....	19
Çizelge: 4.9. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Üretim Kapasitesi ve İstihdam Durumu .....	20
Çizelge: 4.10. İncelenen Un-İrmik İşletmelerinin Hukuki Durumu .....	20
Çizelge: 4.11. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarının Üretime Başlama Yılına Göre Dağılımı .....	21
Çizelge: 4.12. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarının Teknolojik Düzeyi .....	21
Çizelge: 4.13. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Toplam İşleme ve Depolama Kapasiteleri .....	22
Çizelge: 4.14. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında İşlenen Hammaddenin Kaynaklarına Göre Dağılımı .....	23
Çizelge: 4.15. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarının Hammadde Sağlama Durumları .....	24
Çizelge: 4.16. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Kapasite Kullanım Oranları (%) .....	25

Sayfa No

Çizelge: 4.17. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Önceliğine Göre Kapasiteyi Tam Kullanamama Nedenleri .....	26
Çizelge: 4.18. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Üretimin Ürünlere Göre Dağılımı .....	27
Çizelge: 4.19. Üretilen unun Niteliğine Göre Oransal Dağılım (%) .....	27
Çizelge: 4.20. İncelenen Un-İrmik Kuruluşlarında Üretilen Unun Un Randımanlarına Göre Dağılım (%) .....	27
Çizelge: 4.21. İncelenen Un-İrmik İşletmelerinde Üretilen Unun Satış Yerlerine Göre Dağılımı .....	28
Çizelge: 4.22. GAP Alamındaki Makarna Fabrikalarının Hukuki Durumu Üretime Başlama Yılları ve Teknolojik Durumları .....	30
Çizelge: 4.23. Bölgedeki Makarna Fabrikalarında İstihdam .....	30
Çizelge: 4.24. GAP Alamındaki Makarna Fabrikalarında Üretim Kapasitesi Üretim Miktarı ve Kapasite Kullanim Oranları .....	32
Çizelge :4.25. GAP Alamındaki Makarna Fabrikalarında Önceliğine Göre Kapasiteyi Tam Kullanamama Nedenleri .....	32
Çizelge: 4.26. GAP Alanda Yem Fabrikası Sayısı ve Karma Yem Üretim Kapasitesi (ton/yl) .....	34
Çizelge: 4.27. GAP Kapsamındaki İllerde Karma Yem Üretimi (ton).....	35
Çizelge: 4.28. İncelenen Yem Fabrikalarının Hukuki Durumu Üretime Başlama Yılları ve Teknolojik Durumları.....	36
Çizelge: 4.29. İncelenen Yem Fabrikalarında İstihdam .....	36
Çizelge: 4.30. İncelenen Yem Fabrikalarının Hammadde Alımları .....	37
Çizelge: 4.31. İncelenen Yem Fabrikalarında İşlenen Tahılların Alım Yerlerine Göre Dağılımı .....	37
Çizelge: 4.32. İncelenen Yem Fabrikalarında Üretim Durumu .....	38
Çizelge: 4.33. GAP Alanda TMO'ya Ait Depolama Kapasiteleri (ton)....	40
Çizelge: 4.34. GAP Alanda TMO'nun Buğday ve Arpa Alım Miktarı (ton) Alımların Üretime Oranı (%) .....	41
Çizelge: 4.35. GAP Alanda TMO'nun Son Beş Yıllık Ortalama Alım Miktarı (ton) ve Depolama Kapasitesine Oranı (%) .....	42
Çizelge: 4.36. GAP İllerinde İşlenen Halen Sulanan, GAP ve Diğer Projelerle Sulanacak ve Sulama Dışı Kalacak Alanlar (ha) .....	44
Çizelge: 4.37. Alternatif A: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olası Tahıl Ekiliş Alanları (ha) .....	46
Çizelge: 4.38. Alternatif A: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olası Tahıl Üretim Miktarları (ton) .....	46

	<u>Sayfa No</u>
Çizelge: 4.39. Alternatif B: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olaşı Ekiliş Alanları (ha) .....	47
Çizelge: 4.40. Alternatif B: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olaşı Tahıl Üretim Miktarları (ton).....	47
Çizelge: 4.41. İncelenen Un-İrmik İşletmelerinde Yatırım Eğilimi .....	49
Çizelge: 4.42. Bölgede Halen Kurulu ve Teşvik Almış Un-İrmik Sanayii Yatırım Kapasiteleri.....	50
Çizelge: 4.43. GAP Alamında Yerleşime Göre Nüfus ve Yıllık Artış Oranları (%).....	51
Çizelge: 4.44. GAP Alamının 2005 Yılı Nüfus Tahmini .....	52
Çizelge: 4.45. Alternatif A: GAP Alamında Un-İrmik Sanayii Tarafından 2005 Yılında İşlenebilir Buğday Miktarı (ton).....	53
Çizelge: 4.46. Alternatif B : GAP Alamında Un-İrmik Sanayii Tarafından 2005 Yılında İşlenebilir Buğday Miktarı (ton).....	53
Çizelge: 4.47. GAP Alamında 2005 Yılı Sanayii Unu Talebi Tahmini(ton)	54
Çizelge: 4.48. GAP Alamında Halen Kurulu ve Teşvik Almış Karma Yem Üretim Kapasitesi (ton/yıl).....	58
Çizelge: 4.49. Bölgede Halen Kurulu ve Teşvik Almış Yem Sanayii Kuruluşlarının Gereksinim Duyacağı Hammaddenin Bölgeden Sağlanabilece Olanakları ( ton).....	59
Çizelge: 4.50. TMO'nun 2005 Yılında Bölgede Yapacağı Tahıl Alım Miktarlarıyla Depolama Kapasitelerinin Karşılaştırılması (ton).....	62

## ÖZ

Bu çalışmaya, Güneydoğu Anadolu Proje alanında kurulu bulunan, tahlilleri işleyen ve depolayan kuruluşların bugünkü durumunu ortaya koymak, hammaddeyi bölgeden sağlama konusundaki güçlüklerini saptamak, projenin gerçekleştirilmesiyle gelecekte tahlil üretiminde beklenen gelişmelere göre ortaya çıkacak gereksinim duyulan kapasiteleri belirlemek ve bunlar için uygun kuruluş yerleri önermek amaçlanmaktadır.

Sulama yatırımlarının tamamlanmasıyla bölgedeki arpa ve buğday ekiliş alanları bugünkü ekilişlere oranla azalmasına karşılık verimdeki artışlar nedeniyle, arpa ve buğday üretiminde artışlar, mısır ve çeltikte hem ekiliş hem de verimdeki artışlardan kaynaklanan önemli üretim artışları beklenmektedir.

Bölgede yeterli talep ve hammaddeyi bölgeden sağlama konusunda önemli güçlükleri olan ve düşük kapasite ile çalışan, un-irmik, makarna ve yem sanayii sektörlerinde yeni yatırım kapasitelerine ciddi bir şekilde gereksinim duyulmamaktadır.

Tahlil işleme ve depolama konusunda çeltik işleme, mısırдан nişasta üretimi, mısır kurutma ve depolama alanları, gelecekte bölgede gereksinim duyulacak yatırım alanları olarak saptanmıştır.

## ABSTRACT

The main purpose of this study is to expose the present conditions of grain processing and storage establishments located in the southeast Anatolian Project area and to determine their problems in relation to raw material supply. Another purpose is to determine capacity needed in the future when the irrigation project is completed and to recommend suitable investment locations for them in the area.

After the completion of the irrigation project, it is expected that the total production of wheat and barley will increase due to increases in yields whereas the cultivated area of two crops is to decline. On the other hand in maize and paddy production substantial increases are expected because of increases in crop areas and yields.

The findings of the research show that there will be no need for new investments in grain mill, macaroni and animal feed manufacturing because at present these factories are working with low capacity and they have serious problems in shortages in raw material supply in the region and low demand for the products.

In the future, substantial new investments are needed in paddy processing, manufacturing of maize starch, drying and storage of maize in the region.

## 1. GİRİŞ

### 1.1. Konunun Önemi

Su ve enerji amaçlı 13 projeden oluşan Güneydoğu Anadolu Projesi (GAP), Şanlıurfa, Mardin ve Diyarbakır illerinin tamamını, Adıyaman; Gaziantep ve Siirt illerinin bir bölümünü kapsamaktadır. GAP kapsamındaki altı il toplam 74 bin km<sup>2</sup> ye yaklaşan bir alanla Türkiye yüzölçümünün %9,5'ini oluşturmaktadır. Bu bölgede 1985 genel nüfus sayımına göre ülke nüfusunun % 8,5'i yaşamaktadır (DİE 1986).

2000 li yıllarda tümüyle tamamlanması planlanan GAP ile 1.634.210 hektarlık bir alan sulu tarıma açılacaktır (Çizelge 1.1). GAP'tan ayrı olarak yapımı süren ve yapımı planlanan sulama projeleri (Çizelge 1.2) ile halen sulanan alanlarla birlikte bölgede 1.782.422 hektar alanda sulu tarımın yapılması beklenmektedir. Böylelikle bugün bölgede toplam işlenen alan içinde % 5,6 pay alan sulu tarım alanları, gelecekte % 51,1 gibi yüksek bir paya sahip olabilecektir.

Bu değerler bölgenin toprak-su kaynaklarının geliştirilmesi açısından ne denli büyük önem ve potansiyel taşıdığı açıkça ortaya koymaktadır. Projenin fiziksel yatırımlarının büyüklüğü proje bir dizi fiziksel yatırım olarak görmekten öteye, ekonomik ve sosyal faydayı olabildiğince artırmak için projenin bölgesel entegre bir yaklaşımı ele alınması zorunlu kilmaktadır. Nitekim ilgili kesimlerde oluşan aktüel yaklaşım da bu yönindedir. Başlangıçta bir dizi fiziksel yatırım olarak düşünülen proje, bugün sosyal, ekonomik, kültürel ve mekansal alanlarda pek çok gelişmeyi amaçlayan entegre bölgesel kalkınma planının önemli bir ögesi olarak düşünülmektedir. (DPT, 1989 a.)

Proje yatırımlarının gerçekleşmesiyle asıl değişimeler tarımsal yapı ve üretimde olmakla birlikte sosyal, ekonomik, kültürel ve mekansal alanlarda önemli değişimler beklenmektedir. Kuşkusuz tarıma dayalı sanayi de bu değişimlerden payı alacaktır. Bu aşamada konuya ilgili bilimsel ve teknik araştırmalara büyük bir gereksinim duyulmaktadır. Bu araştırmaların salt tarımsal üretim teknigi, toprak-su kaynaklarının etkin kullanımı, tarımsal ekolojik koşullara uygun üretim dallarının belirlenmesi verimliliğin artırılmasına yönelik olarak sınırlı kalması önemli bir eksiklik taşıyacaktır. Çünkü üreticilerin üretim kararlarında pazar koşulları en az ekolojik, teknik, yasal koşullar kadar belirleyici bir etmendir. Bölgede beklenen üretim artışı ancak pazar şansı bulması halinde anlamlı ve sürekli olacaktır. Tarıma dayalı sanayi sektörü tarımsal ürünler için oldukça kararlı bir pazar olması yanında yaratacağı katma değer ve istihdam olsakları açısından bölgesel kalkınma emacına önemli katkılar sağlayacaktır.

Bölgede tarıma dayalı sanayinin durumunun ortaya konması, sorunlarının belirlenmesi, gelecekte proje yatırımlarının tamamlanmasıyla ortaya çıkacak gereksinimlerin saptanması, geliştirme olsaklarının belirlenmesine yönelik araştırmalar, kalkınma çabalarını sanayileşmeye bağlayan Türkiye'de kaynakların ekonomik olarak en uygun dağılımı ve etkin kullanılması açısından oldukça önemli görülmektedir.

**Çizelge 1.1. GAP İle Öngörülen Sulanacak Alanların Alt Ünitelere Göre Dağılımı**

Proje Adı	Sulanacak Brüt Alan(ha)	Planlanan Bitiş Tarihi
<b>A. Fırat Havzası</b>	<b>1.076.386</b>	
1. Aşağı Fırat Projesi		
1.1. Şanlıurfa Harran Sulaması	147.866	1992
1.2. Mardin Ceylanpınar Sulaması		
1.2.1. Ceylanpınar Tarım İşletmesi	96.552	1996
1.2.2. Aşağı Mardin-Ceylanpınar Ovaları	232.056	2000
1.3. Siverek Hilvan Pompaj Sulaması	160.105	2002
1.4. Bozova Pompaj Sulaması	55.300	1995
2. Suruç-Bazıki Sulaması		2000
2.1. Bazıki Sulaması	44.900	
2.2. Suruç Sulaması	101.600	
3. Adıyaman Kahta	77.409	1994
4. Adıyaman Göksun-Araban Projesi		1997
4.1. Gaziantep İncesu Sulaması	5.776	
4.2. Gaziantep Araban Sulaması	20.232	
4.3. Adıyaman Gölbaşı Sulaması	5.994	
4.4. Adıyaman Kızılınlı Sulaması	8.893	
4.5. Gaziantep Yavuzeli Sulaması	12.731	
4.6. Adıyaman Keysün Sulaması	12.029	
4.7. Pazarcık Pompaj Sulaması	5.943	
5. Gaziantep Projesi	89.000	1997
<b>B. Dicle Havzası</b>	<b>557.824</b>	
1. Dicle Kralkızı Projesi		
1.1. Dicle Sağ Sahil Sulaması (Cazibe)	52.033	1993
1.2. Dicle Sağ Sahil Sulaması (Pompaj)	74.047	1993
2. Batman Sağ-Sol Sahil Sulaması	33.744	1993
3. Batman-Silvan Projesi Dicle Sol Sahil Sulaması	213.000	2001
4. Garzan Sulaması	60.000	2002
5. Cizre Projesi		
5.1. Silopi Ovası Sulaması	32.000	
5.2. Nusaybin- Cizre-İdil Sulaması	89.000	2002
<b>Toplam</b>	<b>1.634.210</b>	

Kaynak: D.S.I. GAP Tarımsal Durumu S.1-4, Ankara 1988.

**Çizelge 1.2. D.S.İ. Tarafından GAP'tan Ayrı Olarak, İşletmede Olan, Yapımı Sürdürülen ve Yapımı Planlanan Sulama Projeleri ve Alanları (ha)**

İşletmede Olan	Alan	Yapım Halinde Olan	Alan	Yapımı Planlanan	Alan
Nusaybin	6.900	Gerzan-Kozluk	3.700	Çınar-Dilaver	4.941
Deveğeçidi	7.500	Çınar-Göksu	3.500	Mardin-Silopi	32.000
Silvan	8.500	Silopi-Nerdüş	2.740		
Ceylanpınar (YAS)	9.000	Hacıhıdır	2.080		
Akçakale (YAS)	13.800	Derik-Dumluda	1.860		
<b>Toplam</b>	<b>45.700</b>		<b>13.960</b>		<b>36.941</b>

Kaynak: D.S.İ.

## 1.2. Araştırmanın Amacı ve Kapsamı

Bu çalışmaya, GAP kapsamındaki altı ilde kurulu bulunan, GAP alanında önemli bir ürün grubunu oluşturan tahlilleri işleyen ve depolayan kuruluşların bugünkü durumunu ve ham madde olarak tahlilleri bölgeden sağlama konusundaki güçlüklerini septirmek, gelecekte tahlil üretiminde beklenen gelişmelere göre ortaya çıkacak gereksinim duyuulan kapasiteleri belirlemek ve bunlar için uygun kuruluş yerleri önermek amaçlanmaktadır. Ayrıca tahlil işleme sanayi ve depolama alanlarının geleceğe dönük geliştirilmesi için gerekli önlemlerin önerilmesi de araştırmanın amaçları arasındadır.

Araştırma alanı, GAP alanında Adıyaman, Diyarbakır, Gaziantep, Mardin, Siirt ve Şanlıurfa illerini kapsamaktadır. Araştırmada bundan böyle GAP kapsamındaki 6 ilin tümü birden bölge olarak ifade edilecektir.

Araştırmada, tahlil işleme sanayii içinde un-irmik, makarna ve yem sanayii sektörleri incelenmiştir. Tahlil işleme kuruluşlarından olan karataş dejirmenleri\* ve bulgur imalathaneleri ilkel teknolojiye sahip olmaları, mevsimlik çalışmaları çok sayıda, dağıtık ve küçük ölçeklerde olmaları, sayı ve kapasitelerine ilişkin sağlıklı

(\*) Karataş Dejirmeni : Çoğunlukla kırsal kesimin un gereksinimini karşılayan buğdayın öğütülmesinde, biri sabit, diğeri kendi eksenin etrafında dönen üst üste iki taşın kullanıldığı, enerji kaynağı su, rüzgar, hayvan gücü veya elektrik olan ilkel buğday dejirmenleridir.

verilerin olmayışi nedenlerinden ötürü araştırmamın kapsamı dışında bırakılmıştır. Yine bölgede oldukça ömensiz bir kapasiteye sahip olan nişasta sanayii de kapsam dışı tutulmuştur. Tahıl işleme sanayii kuruluşlarının faaliyetleriyle ilgili veriler 1988 yılına ait verilerdir.

Araştırmada tahıl depolaması konusunda tekniqine uygun depolamamın sadece TMO'ca yapılması nedeniyle yalnızca TMO'nun depolama durumu incelenmiştir.

**Araştırma genel hatlarıyla beş ana bölüm altında sunulmuştur.**

Birinci bölümde konunun önemi, araştırmamın önemi, araştırmadan beklenen yararlar, araştırmamın amacı ve kapsamı genel hatlarıyla verilmeye çalışılmış, ardından ikinci bölümde konuya doğrudan ya da dolaylı olarak ilgili olan daha önce yapılmış başlıca çalışmalar sunulmuş, üçüncü bölümde ise araştırmamın yararlandığı materyal, materyalin sağlandığı kaynaklar, bunların elde ediliş yöntemi, toplanan verilerin işleme ve değerlendirme yöntemleri açıklanmıştır.

Dördüncü bölümde araştırma bulguları sunulmuştur. Bu bölümde, GAP bölgesinde tahıl üretimi, tahıl işleme sanayii ve depolama kapasiteleri, kapasite kullanımları hammaddeyi bölgeden sağlama olanakları irdelenmiş, gelecekte bölgedeki tahıl üretimi iki alternatife göre tahmin edilmiş, bunlar karşısında tahıl işleme sanayisinin ve depolama durumunun ne olacağı kestirimlere çalışılmıştır.

Beşinci bölümde, elde edilen araştırma bulguları ışığında varılan sonuçlar sunulmuş, tahıl işleme sanayii ve depolamamın geleceğe yönelik geliştirilebilmesi için bazı öneriler sunulmuştur.

## **2. ÖNCEKİ ÇALIŞMALAR**

Bölge sahip olduğu önem nedeniyle araştırcılar için oldukça çekici bir bölgedir. Son zamanlarda bölgeyle ilgili çeşitli konulardaki araştırma sayılarındaki artış dikkat çekici düzeydedir. Bölgede bu konuda yapılmış bir araştırma rastlamamamıştır. Ancak konuya dolaylı olarak ilgili olan çalışmalar aşağıya çıkarılmıştır.

EMSA Şirketi 1977 yılında bölge için, Toprak Tarım Reformu Teşkilatına, DPT'ye yatırımcı özel ve kamu kuruluşları ile politik karar organlarına yardımcı ve yol gösterici olması amacıyla bir gelişme plan hazırlamıştır.

DESİYAB(1984) tarafından yapılan "Güneydoğu Anadolu Bölgesi Uygun Yatırım Alanları" konulu çalışmada, Güneydoğu Anadolu Bölgesindeki mevcut kaynaklarla GAP'ın etkisini de dikkate alarak bölgeye uygulanabilecek tutarlı yatırım konularını ve uygun kuruluş yerlerini belirleme amaçlanmıştır. Un, ırmik ve makarna sanayii, bölgesel olanaklar ve hazırlıklar derecesine göre kolaylıkla girişilebilecek yatırım alanları arasında gösterilmektedir.

18-21 Kasım 1986 tarihlerinde Ankara'da yapılan "Güneydoğu Anadolu Projesi Tarımsal Kalkınma" simpoziumunda, bölgeyle ilgili olarak çeşitli konularda çok sayıda

değerli bildiri tartışılmıştır. Bu simpoziumda sunulan, konuya ilgili bildiriler hakkında aşağıda özet bilgi verilmiştir:

HALKMAN ve Ark. (1986) "Tüm Ürünleri İşleme Sanayiinin Geliştirilmesi" konulu bildirilerinde, gıda sanayiinin bugünkü durumu ve bazı sorunları üzerinde durmuşlar ve GAP bölgesinde gıda sanayiinin mevcut durumunu ortaya koyarak, bölgede gıda sanayiinin geleceğinin ne olacağının tartışılmışlardır.

GÜNEŞ ve Ark. (1986) tarafından verilen "Tüm Ürünlerinin Pazarlanması" konulu bildiride, bölgenin tüketim düzeyi irdelenerek bölge ürünlerine olan talep ortaya konmuş, üretim ve pazar arzı ve bunun gelecekte beklenen olası değişimleri tartışılarak, tek bir pazarlama kuruluşu veya tek tip bir pazarlama modeli oluşturma yerine, halen çeşitli ürünlerin pazarlanmasıyla görevli kuruluşların etkinliğinin artırılmasının yararlı olacağı savunulmuştur.

KÜN ve Ark(1986) tarafından verilen "Tahıl ve Baklagıl Tarımının Geliştirilmesi" konulu bildiride bölgede tahıl ve baklagıl üretiminin bugünkü durumu ortaya konmuş gelecekte tahlillerin sulu alanlarda % 55, kuru alanlarda ise % 70, baklagillerin ise suluda %15, kuru alanlarda %20 oranında ekileceği varsayımla tahıl ve baklagıl üretimi tahmin edilmiş, sulu tarımla birlikte, bölgede tahıl ve baklagıl yetiştiriciliğinde birçok agronomik ve fitopatolojik sorunların ortaya çıkacağı ileri sürülek sorunların çözümüne şimdiden hazırlıklı olma gereğine değinmişlerdir.

Nisan 1987 de Şanlıurfa'da yapılan GAP 1. Urfa-Harran Kalkınma Sempozyumunda sunulan bir bildiride GAP alanında mevcut gıda sanayii tesislerinin yeterli olmadığı, çoğunun küçük kapasiteli imalathaneler olduğu belirtilmiş, halen ekili alanların % 12 sinin endüstri bitkileriyle kaplı olduğu, bunun projenin tamamlanmasıyla daha da artacağı, bölgenin tarımda kendi kendine yeterli olmasının yanında, tarım ve tarıma dayalı sanayi ürünlerini ihrac eder duruma geleceği belirtilerek, makarna, un, ırmik ve bisküvi fabrikaları önerilen gıda sanayii yatırımları arasında sayılmıştır (BALKIR ,1988).

DPT tarafından Nippon Koei Co Ltd. ve Yüksel Proje A.Ş. ortak girişimine hazırlatılan GAP Master Planında bölgesel kalkınma için bölgeyi tarıma dayalı ihracat bölgesi haline getirme görüşü temel alınmış, planın temel özelliklerinin, bölge ekonomisinde, sanayi bitkileri lehinde bir ürün çeşitlendirilmesi, yoğun hayvan yetiştiriciliği, tarıma dayalı sanayileri ve yerel kaynak kullanan sanayileri esas alan bir sınai kalkınma sayesinde yapısal değişiklikler, kırsal ve kentsel alanlar arasında aktif ve olumlu ilişkiler için uygun bir fonksiyonel dağılım olduğu belirtilmiştir. Ayrıca bu araştırma konusuyla ilgili olarak, GAP Bölgesinde yatırım için gelecek vadeden sanayi sıralamasında buğday unu alt sektörünün ilk, makarna alt sektörünün ise üçüncü sırada olduğu belirtilmiştir (DPT- 1989 c.).

### **3. MATERİYAL ve YÖNTEM**

#### **3.1. Materyal**

Bu araştırmada yararlanılan materyalin birincil verileri, un-irmik, makarna ve yem sanayii kuruluşlarından ve tarım işletmeleriyle, kırsal kesim hanelerinden anket yoluyla sağlanmıştır. Anket yoluyla sağlanan veriler 1988 yılına ait verilerdir.

Ayrıca araştırmada, konuya ilgili kuruluşlardan Tarım Orman Köyişleri Bakanlığı Koruma ve Kontrol Genel Müdürlüğü, TOK Bakanlığı Adıyaman, Diyarbakır, Gaziantep, Mardin, Siirt ve Şanlıurfa Tarım İl Müdürlükleri, TMO Diyarbakır ve İskenderun Bölge Müdürlükleri, bölgedeki Ticaret ve Sanayi Odaları dosyalarından önemli ölçüde yararlanılmıştır.

Bunlara ek olarak konuya ilgili yayın, rapor ve simpozyum bildirilerinin bulguları ile DİE'nin istatistik verileri araştırmada yararlanılan diğer materyali oluşturmaktadır.

#### **3.2 Yöntem**

Araştırmada yararlanılan birincil verilerin derlendiği örnek birimler, gayeli örnekleme yöntemiyle seçilmiştir.

GAP elemındaki altı ilin hepsinde de tahlil işleyen sanayi tesisi bulunmaktadır. Bu tesisler başta Gaziantep olmak üzere Diyarbakır ve Şanlıurfa illerinde yoğun bir şekilde bulunmaktadır. Tahlil işleme sanayi açısından bölgenin en önemli illeri olan Gaziantep, Diyarbakır ve Şanlıurfa illeri tahlil işleme sanayi kuruluşlarına uygulanacak anketler için örnek il olarak seçilmiştir.

Un-irmik sanayiinde, Gaziantep ilinde, üretimde bulunan 39 kuruluştan 22'sine, Diyarbakır ilinde 6 kuruluştan 4'üne, Şanlıurfa ilindeki 6 kuruluşun hepsine anket uygulanmıştır. Örnek seçilen kuruluşlar bölgedeki kuruluş sayısının %51,6'sını, kurulu kapasitenin ise % 59,1'ini oluşturmaktadır.

**Çizelge 3.1. Örnek Seçilen Un-İrmik Kuruluşlarının Buğday İşleme Kapasitelerine Göre Dağılımı**

Kapasite (ton/yıl)	Sayı
15.000'den az	7
15.001 - 30.000	15
30.001 - 45.000	6
45.000+	4
<b>Toplam</b>	<b>32</b>

Bölgede tümü Gaziantep'te kurulu bulunan 6 makarna fabrikasının tümüyle görüşme yapılmıştır.

Yem sanayiinde, Diyarbakır'da kurulu bulunan iki fabrikaya, Gaziantep'teki üç fabrikadan ikisine, Şanlıurfa'daki bir fabrikaya olmak üzere toplam beş fabrikaya anket uygulanmıştır. Bu fabrikalardan ikisi kamu kesimine, üçü ise özel kesime aittir. Örnek seçilen yem fabrikaları bölgede bulunan yem fabrika sayısının %50'sini kapasitenin ise %36'sını kapsamaktadır.

Araştırma kapsamındaki un-irmik, makarna ve yem sanayii alt sektörlerinin her biri için farklı biçimde hazırlanmış anket formları yardımıyla kuruluş yetkilileriyle yapılan görüşmelerle kuruluşların 1988 yılı faaliyetlerine ilişkin bilgiler toplanmıştır.

Anket formlarında; işyeri ile ilgili genel bilgiler, üretim tekniğine ilişkin bilgiler, istihdam ve çalışma durumu, 1988 yılı üretim faaliyeti, kapasite kullanımı ham madde sağlama durumu, depolama ve stok durumu, 1988 yılı satışları, taşıma durumu, kuruluşların tevsi ve GAP bölgesinde aynı konudaki yeni yatırım eğilimleri ve karşılaşıkları sorunlarla ilgili sorulara yer verilmiştir.

Araştırmada, tarım işletmelerinin tahlil üretimini değerlendirme biçimini ve kırsal kesim hane halkı tahlil ve tahlila dayalı gıda maddelerinin yıllık tüketim miktarlarını saptamak üzere iki ayrı anket formu hazırlanmıştır. Hazırlanan bu anket formları; GAP içinde sulamaya ilk açılacak projelerden olan, Aşağı Fırat Havzasında, brüt 147.866 hektar sulama alamına sahip Şanlıurfa Harran ovaları sulama projesi alanında, üçü sulu köy olmak üzere 13 köyde 106 tarım işletmesine; Dicle Havzasında 126.080 hektar brüt sulama alamına sahip Dicle Sağ Sahil Ovaları Sulama Projesi alanında 4'ü sulu olmak üzere 18 köy ve mezrada 97 tarım işletmesine uygulanmıştır.

**Çizelge 3.2. Örnek Seçilen Tarım İşletmelerinin, İşletme Büyüklüğü Gruplarına Göre Dağılımı**

<u>İşletme Grupları(Da)</u>	<u>Ş.Urfâ-Harren</u>		<u>Dicle Sağ Sahil</u>		<u>Toplam</u>	
	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%
1-250	83	78,3	72	74,2	155	76,4
251-500	12	11,3	15	15,5	27	13,3
500+	11	10,4	10	10,3	21	10,3
<b>Toplam</b>	<b>106</b>	<b>100,0</b>	<b>97</b>	<b>100,0</b>	<b>203</b>	<b>100,0</b>

Örnek olarak seçilen sulama proje alanlarının bir özelliği de, her iki proje alanının da halen DSİ tarafından işletilen sulamalara komşu olmasıdır. Şanlıurfa - Harren ovaları proje alanı 13.800 hektarlık Akçakale yeraltı sulamasına komşudur. Halen yeraltı sulaması yapılan bu alanındaki bazı araziler gelecekte, projenin gerçekleşmesiyle cazibe ile sulanabilecektir. Dicle sağ sahil sulama proje alanı ise 7.500 hektarlık Deveğecidi sulamasıyla komşudur. Kırsal kesim hanehalkı tüketim anketlerinin tamamına yakın bölümü, örnek seçilen tarım işletmeleri hanelerine olmak üzere, Şanlıurfa Harren Ovaları proje alanında 107, Dicle sağ sahil ovaları proje alanında ise 103, toplam 210 haneye uygulanmıştır.

Toplanan birincil ve ikincil veriler çizelgeler halinde özetlenerek, ortalama, yüzde oran, indeks ve yıllık artış gibi basit hesaplamalar yapılmış, elde edilen bulgular karşılaştırmalı olarak yorumlanarak sonuçlara ulaşılmıştır.

## **4. ARAŞTIRMA BULGULARI**

### **4.1. GAP İllerinde Tahıl Üretimi, İşlenmesi ve Depolanmasının Bugünkü Durumu**

#### **4.1.1. GAP İllerinde Arazi Varlığı ve Kullanımı**

GAP Kapsamındaki altı ilin, Tarım Orman ve Köyişleri Bakanlığı Tarım İl Müdürlüğü dosyalarından sağlanan bilgilere göre 1988 yılında bölgede işlenen arazi miktarı 3.486.332 hektardır (Çizelge 4.1). Bu miktar, yaklaşık 27,4 milyon hektar olan Türkiye işlenen arazi miktarı içinde % 13 dolayında bir payı almaktadır.

Tarla arazisi bölgede işlenen arazi içinde en büyük payı % 88,4 ile almaktadır. Tarla arazisinin yaklaşık % 9'u nadasa bırakılmaktadır. Nadasa bırakılan arazinin toplam işlenen alan içindeki payı ise % 7,3 tür. Bu oran bölgede tarımsal üretimi kısıtlayan en önemli etmen olan yağış yetersizliği göz önünde bulundurulduğunda oldukça küçük sayılabilir. Bu ormanın düşmesinde, son yıllarda uygulanan Nadas Alanlarının Daraltılması Çalışmalarının payı büyüktür. Bu çalışmalarla daha önce nadasa bırakılan alanlarda yemeklik baklagiller, özellikle mercimek yaygın bir şekilde yetiştirilmektedir.

Bölgede bağı, meyvelik ve sebze alanları gibi bahçe bitkilerine ayrılan alanların toplam işlenen alan içindeki payı % 11,6 dir. Bölgedeki altı il içerisinde toplam işlenen alanın yüzdesi olarak bahçe bitkilerine ayrılan alan açısından Gaziantep en iyi durumdadır (% 33,7). Gaziantep'i sırasıyla Adıyaman (% 14,2), Mardin (% 11,1) Siirt (% 8,5), Şanlıurfa (% 7,8) ve son olarak Diyarbakır (% 4,4) illeri izlemektedir.

Altı ilden oluşan proje bölgesi toplam işlenen arazi varlığı bakımından Türkiye'de toplam işlenen alanı içinde önemli sayılabilen bir yere sahip iken, bölgede sularan alanlar, işlenen alanın ancak % 5,6 sidir. Bölgede toplam 193.863 hektar(Çizelge 4.1) olan sularan arazinin 45.700 hektarı (%23,6) kamu eliyle sularırken (Çizelge 1.2), geriye kalan 148.163 hektar, üreticilerin kendi alanlarıyla sularmaktadır. Şanlıurfa ili sahip olduğu 1.116.420 hektar alanla bölge işlenen arazi toplamı içinde %32lik payla ilk sırayı almaktır, Diyarbakır (%25,1), Mardin (%14,3), Gaziantep (%13,8) Adıyaman (%9), Siirt (%5,8) illeri sırasıyla Şanlıurfa'yı izlemektedir. Şanlıurfa 69.061 hektar sularan alanla bölgede miktar olarak en geniş alana sahipken, sularan alanın işlenen alan içindeki payı olarak %9,9 ile Adıyaman ili en iyi durumdadır(Çizelge 4.1) Adıyaman'dan sonra Şanlıurfa, Diyarbakır, Siirt, Gaziantep ve son olarak Mardin illeri gelmektedir. Bu illerin sularan alanlarının oranı sırasıyla %6,2; %5,2; %4,8; %4,7 ve %3,1 dir.

Çizelge 4.1. GAP Alanında İşlenen Arazinin Kullanımına Göre Dağılımı (ha)

İller	Tarla Arazisi			Bölge Arazisi			Toplam İşlenen Arazi			Süslenen Arazi		
	Ekili	%	Nedensel	%	Arazi	%	İşlenen	%	Arazi	%	Süslenen	%
Adıyaman	262.462	83,2	8.133	2,6	44.907	14,2	315.502	100,0	31.090	9,9		
Diyarbakır	791.470	90,4	45.903	5,2	38.182	4,4	875.555	100,0	45.950	5,2		
Gaziantep	296.325	62,1	20.060	4,2	160.483	33,7	476.868	100,0	22.294	4,7		
Mardin	416.756	83,4	27.413	5,5	55.282	11,1	499.451	100,0	15.669	3,1		
Şırnak	150.839	74,5	34.410	16,0	17.287	8,5	202.536	100,0	9.799	4,8		
Şanlıurfa	909.146	81,4	120.066	10,8	87.208	7,8	1.116.420	100,0	69.061	6,2		
Bölge	2.826.998	81,1	255.985	7,3	403.349	11,6	3.486.332	100,0	193.863	5,6		

Kaynak: T.O.K. Bakanlığının Tarım İl Müdürlüğü Döşyaları 1989.

#### **4.1.2. GAP İllerinde Tahıl Üretimi ve Değerlendirilmesi**

##### **4.1.2.1. GAP İllerinde Tahıl Üretimi**

GAP illerinde işlenen alanın önemli bir bölümünü tarla arazileri oluşturmaktadır. Tahıl ekilişleri ise tarla arazisinin yaklaşık %52 sidir. Bölgedeki tahıl ekilişleri ve Türkiye tahıl ekiliş alanları içindeki payları, 1986-88 yıllarını kapsayacak şekilde üç yıllık ortalamalar olarak çizelge 4.2 de ve tahilların bölgede işlenen alanındaki payları ise Çizelge 4.3 te verilmiştir.

**Çizelge 4.2. GAP İllerinde Tahıl Ekiliş Alanları (ha)**

1986-88(\*) ortalaması

İller	Buğday	Arpa	Mısır	Darı	Çeltik	Toplam Tahıl
Adıyaman	106.774	47.711	1.479	-	130	156.206
Diyarbakır	245.626	129.486	824	2.882	1.355	380.173
Gaziantep	107.691	62.235	1.249	609	-	171.784
Mardin	150.498	65.742	-	659	350	217.249
Siirt	74.016	25.870	-	-	327	100.213
Ş.Urfâ	344.767	229.720	164	-	656	575.307
<b>Bölge</b>	<b>1.029.372</b>	<b>560.764</b>	<b>3.716</b>	<b>4.150</b>	<b>2.818</b>	<b>1.600.932</b>
<b>Türkiye</b>	<b>9.400.000</b>	<b>3.367.000</b>	<b>543.000</b>	<b>8.000</b>	<b>53.000</b>	<b>13.814.100</b>
<b>Bölgemin Payı (%)</b>	<b>11</b>	<b>17</b>	<b>0,7</b>	<b>52</b>	<b>5</b>	<b>12</b>

Kaynak: D.I.E. Tarımsal Yapı ve Üretim Çeşitli Yıllar

(\*) 1988 yılı verileri D.I.E. geçici verileridir.

Çizelge 4.2 de görüldüğü gibi bölgede tahıl ekilişlerine ayrılan alan 1.600.932 hektardır. Bu alan Türkiye tahıl ekiliş alanlarının yaklaşık % 12 sidir. Bölgede Türkiye tahıl ekilişleri içindeki payı açısından en önemli ürün darıdır. Türkiye darı ekiliş alanlarının yarıdan fazlası GAP illerindedir (%52). Darı ekilişleri açısından en önemli il Diyarbakır'dır. Diyarbakır ili 2.882 hektarla tek başına Türkiye darı ekilişinin %36 sini karşılamaktadır. Arpa ekilişleri daridan sonra ikinci önem

sırasında yer almaktadır. Bölgenin Türkiye arpa ekilişleri içindeki payı %17 dir. Bölgenin Türkiye işlenen alan içindeki payının %13 dolayında olduğu düşünülürse bölge arpa ekilişleri açısından önemli sayılabilir. Bölgedeki mısır ekilişlerinin Türkiye mısır ekilişleri içindeki payı % 0,7 dir. Bölgede yetiştirilen tahillar içinde mısır, bu oranla Türkiye tahl ekilişleri içinde en küçük paya sahiptir. Diğer tahilların, Türkiye tahl ekilişleri içindeki payı sırasıyla buğday %11, çeltik %5 tır.

Bölge kendi içinde değerlendirildiğinde, tahillar içinde buğdayın en geniş ekiliş alanlarına sahip olduğu görülebilir (Çizelge 4.2 ve 4.3). Bölgede buğday 1986-88 yılları ortalaması olarak 1.029.372 hektar alanda ekilmektedir. Buğday ekilişlerinin bölge işlenen alan içindeki payı yaklaşık % 30 dur. Sırasıyla, Şanlıurfa ve Diyarbakır buğday ekilişi açısından bölgenin en önde iki ilidir. Arpa, bölgede buğdaydan sonra gelen diğer bir önemli üründür. Bölge işlenen alan içinde aldığı payı % 16,1 dir. Arpa ekilişleri açısından Şanlıurfa ilk sırayı almaktır ve onu Diyarbakır izlemektedir. Bölgede arpa ekilişleri yaklaşık 561 bin hektar dolayındadır. Mısır, çeltik ve dari ekiliş alanları, toplam alan içinde her biri %0,1'in altında bir paya sahiptirler.

**Çizelge 4.3. GAP İllerinde İşlenen Alan İçinde Tahilların Payı**

İller	İşlenen Alan (ha)	Buğday (%)	Arpa (%)	Mısır (%)	Darı (%)	Çeltik (%)	Toplam Tahl (%)
Adıyaman	315.502	33,84	15,12	0,46	-	0,04	49,51
Diyarbakır	875.555	28,05	14,78	0,09	0,3	0,15	43,42
Gaziantep	476.868	22,58	23,05	0,26	0,6	-	36,02
Mardin	499.451	30,13	13,16	-	0,1	0,07	43,49
Sürt	202.536	36,54	12,77	-	-	0,16	49,47
Ş.Urfâ	1.116.420	30,88	20,57	0,01	-	0,06	51,53
<b>Bölge</b>	<b>3.486.332</b>	<b>29,52</b>	<b>16,08</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,08</b>	<b>45,92</b>

Kaynak: Çizelge 4.1 ve Çizelge 4.2 den yararlanılarak düzenlenmiştir.

Bölgede 1986-88 yılları ortalaması olarak yaklaşık 2,7 milyon ton tahl üretilmiştir. Tahilların önemli ürünlere göre üretimi ve Türkiye üretimi içindeki payları Çizelge 4.4 te verilmiştir. Çizelge incelendiğinde, Türkiye tahl ekilişleri içindeki payı % 12 olan bölgenin Türkiye üretiminde % 9 luk bir paya sahip olduğu görülür. Bölge tahl üretiminin Türkiye üretimi içindeki payı önem sırasına göre; dari % 35, arpa % 14, buğday % 9, çeltik % 3 ve mısır % 0,6 dir.

Tahl üretimi, bölgenin kendi içinde değerlendirildiğinde, buğday ilk sırayı almaktadır. GAP kapsamındaki altı ilde toplam olarak yaklaşık 1,7 milyon ton buğday

Üretilmektedir. Bölge buğday üretiminde Şanlıurfa ilk, Diyarbakır ise ikinci sırada yer almaktadır. Arpa 985.662 ton üretimle buğdaydan sonra tahlı üretimi açısından ikinci sırada yer almaktadır. Şanlıurfa ve Diyarbakır önem sırasına göre bölgenin önemli iki ilidir. Özellikle Şanlıurfa ilinde oldukça önemli miktarda arpa üretilmektedir. Bu ilin üretimi tek başına Türkiye üretiminin % 5,5’i, bölge üretiminin ise yaklaşık % 40’ım karşılımaktadır. Buğday ve arpa bölge tahlı üretiminin % 99’unu oluşturmaktadır. Bölgede incelenen son üç yıllık dönemde Mardin ve Siirt illerinde mısır; Adıyaman, Siirt ve Şanlıurfa illerinde dari, Gaziantep’té ise Çeltik önemli sayılabilen düzeyde üretilmemiştir. Diyarbakır dari ve çeltik üretiminde oldukça önemli bir yere sahiptir.

**Çizelge 4.4. GAP İllerinde Tahlı Üretim Miktarları (ton)**

1986-88(\*) Ortalaması

İller	Buğday	Arpa	Mısır	Darı	Çeltik	Toplam Tahlı
Adıyaman	207.469	92.316	5.501	-	325	305.841
Diyarbakır	387.463	201.994	1.969	3.209	3.100	597.735
Gaziantep	209.549	138.248	5.466	340	-	353.603
Mardin	260.800	121.901	-	1.046	641	384.388
Siirt	111.134	40.318	-	-	969	152.421
Ş.Urfâ	500.930	390.885	776	-	1.085	893.676
Bölge	1.677.345	985.662	13.712	4.595	6.120	2.687.664
Türkiye	19.467.000	7.133.000	2.233.000	13.000	198.000	29.771.160
Böl. Payı(%)	9	14	0,6	35	3	9

Kaynak: D.I.E. Tarımsal Yapı ve Üretim Çeşitli Yıllar

(\*) 1988 yılı verileri D.I.E. geçici verileridir.

Bölge tahlı üretimi ve ekilişi açısından önemli bir yere sahipken, tahlı verimleri Türkiye ortalaması verimlerle karşılaştırıldığında geri olduğu görülür (Çizelge 4.5). İncelenen son üç yıllık verimler, buğdayda 1629 kg/ha, arpada 1758 kg/ha, mısırda 3690 kg/ha, dari'da 1107 kg/ha, çeltikte 2172 kg/ha'dır. Bu verimler, Türkiye ortalaması verimlerinden buğdayda %21, arpada %17, mısırda %10, dari'da %32, çeltikte ise %43 daha düşüktür. Göründüğü gibi bölge sulanabilecek alanlarda olduğu gibi verimleri artırmayı başlayabilecek alanlardan da önemli denilebilecek potansiyele sahiptir. Bu iki potansiyel birlikte değerlendirildiğinde üretimde önemli sayılabilen gelişmeler beklenmektedir.

**Çizelge 4.5. GAP Alan İçindeki İllerde Tahıl Yerimleri (kg/ha)**  
**1986-88(\*) Ortalaması**

İller	Buğday	Arpa	Mısır	Darı	Çeltik
Adıyaman	1.943	1.935	3.719	-	2.500
Diyarbakır	1.577	1.560	2.390	1.113	2.288
Gaziantep	1.946	2.221	4.376	558	-
Mardin	1.733	1.854	-	1.587	1.831
Siirt	1.501	1.558	-	-	2.963
Ş.Urfə	1.453	1.702	4.732	-	1.654
<b>Bölge Ortalaması</b>	<b>1.629</b>	<b>1.758</b>	<b>3.690</b>	<b>1.107</b>	<b>2.172</b>
<b>Türkiye</b>	<b>2.071</b>	<b>2.118</b>	<b>4.112</b>	<b>1.625</b>	<b>3.736</b>
<b>Yerim İndeksi</b> <b>(Türkiye = 100)</b>	<b>78,7</b>	<b>83,0</b>	<b>89,7</b>	<b>68,1</b>	<b>57,4</b>

Kaynak: D.I.E. Tarımsal Yapı ve Üretim Çeşitli Yıllar

(\*) 1988 yılı verileri D.I.E. geçici verileridir.

Bölgede yetiştirilen ekmeklik buğday çeşitlerinden başlıcaları Bezostaja ve Penjamo'dur. Bezostaja başta Diyarbakır olmak üzere diğer illerde de yaygın biçimde yetiştirilen bir ekmeklik buğday çeşididir. Bölgede yetiştirilen makarnalık buğday çeşitleri; Havran, Mısıriye, Beyaziye, Sorgül, Akbaşak, Karakılçık gibi yerel çeşitlerle, Gediz ve Dicle - 74 çeşitleridir. Şenlürfa makarnalık buğday üretiminde bölgemin en önemli ilidir. İrmik, makarna ve bulgur üretiminde kalite açısından aranılan bu yerel çeşitler, verim açısından ekmeklik buğdaylarla rekabet edememeleri yüzünden giderek daha zor bulunmaktadırlar.

#### **4.1.2.2. GAP İllerinde Tahıllerin Değerlendirilmesi**

GAP İllerinde üretilen tahıllerin değerlendirilme biçimine ışık tutması amacıyla, Harran sulama proje alanında 106, Dicle Sağ Sahil sulaması proje alanında ise 97 olmak üzere toplam 203 tarım işletmesinden anket yoluyla sağlanan bilgiler Çizelge 4.6 da verilmiştir.

**Çizelge 4.6. İncelenen Tarım İşletmelerinde Tahıl Üretiminin Değerlendirme Biçimi (%)**

Değerlendirme Biçimi	Buğday	Arpa
Aile Tüketimi	14,8	-
Tohumluk	11,0	9,3
İşçilere Verilen	1,6	5,9
Hayvan Yemi	1,2	29,5
Satılmak Üzere Ayrılan	9,8	10,4
Satılan	58,9	40,8
Diğer biçimde	2,7	4,1
<b>Toplam</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Çizelge 4.6 incelendiğinde üretimin önemli bir bölümünün öztüketime ayrıldığı görülmektedir. Ürünlerin pazara çıkma oranları oldukça düşük sayılabilir. Bu oranlar buğdayda yaklaşık %69, arpada ise %52 dir. Satılan buğdayın %17,1'i, arpanın %15,9'u TMO'ya; buğdayın % 42 si tüccare, %22,2 si komisyoncuya, %16,7'si fabrikalara, % 2'si diğer yerlere satılmıştır. Arpada ise bu oranlar sırasıyla %51,1, %24,8, % 0, %8,2 dir.

Araştırma alanında kişi başına yıllık tahıl tüketimini saptamak için, tamamına yakın bir bölümü incelenen tarım işletmeleri hanelerine ait olmak üzere Diyarbakır Dicle Sağ Sahil Projesi alanında 103, Şanlıurfa Harran Proje alanında 107 olmak üzere toplam 210 haneden anket yoluyla bilgiler derlenmiştir. Bu bilgiler topluca çizelge 4.7 de verilmiştir.

**Çizelge 4.7. İncelenen Hanelerde Kişi Başına Buğdaya Dayalı Gıda Maddeleri ve Pirinç  
Tüketim Miktarları (kg/yıl) 1988**

Gıda Maddeleri	Tüketim Miktarı
Un	183,4
1 <sup>0</sup> Karataş Değ. Unu	164,3
2 <sup>0</sup> Sanayi Unu	19,1
Fırın Ekmekİ	5,6
Bulgur	23,4
Makarna	5,6
Yemeklik Buğday	2,0
Pirinç	9,1
<b>Buğdaya Dayalı Ürünlerin Buğday Eşdeğeri</b>	<b>251,9</b>

Çizelge 4.7 incelendiğinde bölgenin kırsal kesiminde kişi başına tahıl tüketiminin oldukça yüksek olduğu görülmektedir. Gıda maddeleri tüketiminin, bölgenin tüketim alışkanlıklarına, gelir düzeyine ve nüfusuna bağlı olarak bölgeden bölgeye önemli farklılıklar gösterdiği bilinmektedir. Gerek Ülke düzeyinde, gerekse bölgeyi konu almış tüketim araştırmalarının yetersizliği, sağlıklı sonuçlar çıkarmayı ve karşılaştırma yapmayı güçlendirmektedir. 1974 yılında yapılmış bir tüketim araştırmasında, Türkiye'de kişi başına ekmek tüketimi 146,6 kg/yıl, diğer buğday ürünleri tüketimi 19,6 kg/yıl, pirinç tüketiminin ise 8,1 kg/yıl olduğu bildirilmiştir. Aynı araştırmaya göre Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgesi birlikte, kişi başına tüketim miktarları sırasıyla 161,5 kg/yıl, 25,6 kg/yıl ve 6,5 kg/yıldır (KÖKSAL 1977). 1986 yılında yapılan bir araştırmada ise, Harran Ovası kırsal kesiminde kişi başına ekmek tüketim miktarı 228,7 kg/yıl, diğer buğday ürünleri tüketimi 65,7 kg/yıl, pirinç tüketiminin ise 4,8 kg/yıl olduğu bildirilmiştir (GÜNEŞ ve Ark. 1986). Çizelge 4.7 deki tüketim miktarları, karşılaştırma yapabilmek amacıyla gerekli dönüşümler yapıldığında; kişi başına ekmek tüketimi 221,0 kg/yıl, diğer buğday ürünlerinin tüketimi 29,0 kg/yıl, pirinç tüketimi ise 9,1 kg/yıldır.

Araştırma alanında kişi başına düşen buğday ve buğdaya dayalı ürünlerin buğday eşdeğeri olarak tüketim miktarı 251,9 kg/yıl olarak bulunmuştur. Bu hesaplamada, buğdayın un randımının Karataş değirmeni ununda %90, sanayi ununda %76, bulgur randımının %82, makarna üretiminin ana hammadesi olan irmik veriminin %62, satın alınan fırın ekmeğinde %76 randımanlı unun kullanıldığı, ekmekte un oramının % 65 olduğu varsayılmıştır.

İncelenen hanelerde ekmek tüketiminin çok küçük bir bölümü kent tipindeki

fırınlarda üretilen ekmektir. . Bu oran toplam ekmek tüketiminin ancak %2,5'i dolayındadır. Haneler ekmek yapımında kullanılan un için gerekli buğdayın önemli bir bölümünü (yaklaşık %76'sını) kendi işletmelerinden sağlamaktadır. Kendi işletmelerinden ayrılan ve satın aldığıları buğdayı (%24) köy yakınlarındaki kasabalarındaki karataş değirmenlerinde öğüterek un haline getirmektedirler. Kırsal kesimde sanayi ununa olan talep oldukça düşüktür. Kendi unları yetersiz kaldığında ya da, buğday üretmedikleri durumlarda ancak sanayi unu alma yoluna gitmektedirler. Sanayi unu talebi toplam un talebinin ancak %10,4'ü civarındadır. İncelenen hanelerde kişi başına bulgur tüketimi 23,4 kg/yıl olarak bulunmuştur. Bulgurda satın alma oranı % 45 tır. Satın alma orasının ekmeklik buğdaydan fazla olmasının nedeni, bulgur için daha kaliteli *durum buğdayının* gerekliliği, bu nitelikteki buğdaya sahip olmayan hanelerin gereksinimlerini diğer işletmelerden sağlama yoluna gitmeleridir. Kırsal kesimde bulgur genellikle evlerde yapılmaktadır.

#### **4.1.3. GAP İllerinde Tahıl İşleme Sanayii**

Ülke imalat sanayii içinde, 1988 yılı cari fiyatlarıyla üretim değerinin %22,8'i gibi bir paya sahip olan gıda sanayii, yarattığı katma değer ve istihdam olanakları nedeniyle ülke ekonomisi içinde önemli bir yere sahiptir. Gıda Sanayii diğer yandan işlediği ana hammaddeler bakımından tarıma dayalı olması, hem tarım ürünlerini işleyerek değerlendirmesi ve tarım ürünleri için istikrarlı bir pazar olması açısından tarım sektörüyle yakından ilgilidir. Tarımsal üretim içinde önemli bir ürün grubu olan tahiller gıda sanayii içinde un ve unlu ürünler sanayii ile yem sanayii alt kesimlerinin temel hammaddesini oluşturmaktadır. Bu iki alt kesim 1988 cari fiyatlarıyla gıda sanayii üretiminin %45,3'ünü, dışsetim gelirinin ise %3,9'unu karşılamaktadır (DPT, 1989a).

GAP aleminde giren altı ilde tahıl işleme sanayii kapsamında un-irmik fabrikaları, makarna fabrikaları, bulgur imalathaneleri, yem fabrikaları bulunmaktadır. Bu çalışmada bulgur imalathaneleri, ilkel, küçük ölçekli, dağıtık olmaları, mevsimlik çalışmaları nedeniyle sağlıklı bilgi toplanamayacağından kapsam dışı bırakılmıştır.

#### **4.1.3.1. Un-İrmik Sanayii**

Un ve irmik buğdayın mekanik bir işlemenin geçirilerek endosperm'den kepeği ve ruşeymi ağırarak endospermin öğütülmesiyle elde edilen ürünlerdir. Bu işlemede buğday veya irmik elde edilirken kepek ve bonkalite(\*) yan ürün olarak elde edilir (ÜLGÜRAY, 1980). Un, çelik valsli un fabrikalarında üretilen olduğu gibi, teknolojik olarak oldukça ilkel olan standart un üretimi olmayan karataş dejirmenlerinde de üretilmektektir. Karataş dejirmenleri tümüyle kırsal kesim un gereksinimini karşılamaya yöneliktir. Kırsal kesimde ailenin un gereksinimi, büyük ölçüde kendi işletmelerinden所得ırları buğdayın Karataş dejirmenlerinde öğütülmesiyle karşılanmaktadır. Bu çalışmada teknolojik gerilikleri, dağınık olmaları, sağı ve kapasitelerinin bilinmemesi yüzünden karataş dejirmenleri kapsam dışı tutulmuştur.

Türkiye'de yıllık buğday işleme kapasitesi 16,26 milyon ton (TSKB, 1989) olan un-irmik sanayii kapasitesinin yaklaşık % 12'si GAP kapsamındaki altı ilde kuruludur. Bu altı il içinde Gaziantep oldukça önemlidir. Bu ilimiz tek başına ülke kapasitesinin % 6.6 sına sahiptir. GAP kapsamındaki illerde un-irmik sanayiinin kapasite ve istihdam durumu çizelge 4.8 de verilmiştir.

---

(\*)Bonkalite: Buğdayın una işlenmesi sırasında yan ürün olarak elde edilen, çoğunlukla embriyo parçacıklarından ve ince öğütülmüş kepektan oluşan elek üstü un.

**Çizelge 4.8 GAP Kapasındaki İllerde Un-İrmik Sanayii Kapasite ve İstihdam Durumu(1988)**

İller	İşyeri Sayısı	Buğday İşleme Kapasitesi(Ton/yıl)	Çalışan Sayısı
Adıyaman(1)	4	175.000	74
Diyarbakır(2)	6	238.500	126
Gaziantep(3)	39	1.064.985	624
Mardin(4)	4	123.000	68
Siirt (4)	3	91.500	48
Şanlıurfa(2)	6	199.000	118
<b>Bölge</b>	<b>62</b>	<b>1.891.985</b>	<b>1.058</b>

Kaynaklar:(1) DPT (1989), Kalkınmada Öncelikli İllerin Sanayi Envanteri S. 1-2, Ankara.

(2) Anket sonuçları

(3) Gaziantep Sanayi ve Ticaret Odası Kayıtları

(4) TMO Diyarbakır Bölge Müdürlüğü Kayıtları

Çizelge 4.8 de de görülebileceği gibi GAP kapasındaki illerde 62 işyerinde, günde üç vardiya ve yılda 300 çalışma günü üzerinden, un-irmik sanayiinde 1988 yılı buğday işleme kapasitesi 1.891.985 ton/yıl dır. Bu tesislerin istihdam ettiği çalışan sayısı 1.058 dır. Gaziantep ili un-irmik sanayii açısından bölgenin en önemli ilidir. Bölgedeki fabrikaların % 62,9'u, kurulu kapasitenin ise % 56,8'i bu ildedir. Diyarbakır ve Şanlıurfa sırasıyla Gaziantep'i izleyen bölgenin diğer iki önemli ilidir.

GAP alanında un-irmik sanayinin durumunu incelemek amacıyla Gaziantep Diyarbakır ve Şanlıurfa illerinde 32 kuruluştan anket yoluyla veriler toplanmıştır. İncelenen kuruluşlar, bölgedeki kuruluş sayısının % 51,6'sını, kapasitenin ise % 59,1'ini oluşturmaktadır.

**Çizelge 4.9. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Üretim Kapasitesi ve İstihdam Durumu**

İller	Fabrika	İşleme Sayısı	Vals Sayısı	İstihdam		
	Kapasitesi (ton/yıl buğday)	Üretimde	Yönetimde	Diğer	Toplam	
Diyarbakır	4	165.000	57	69	6	13
Gaziantep	22	754.800	198	213	47	37
Şanlıurfa	6	196.000	67	97	14	15
<b>Toplam</b>	<b>32</b>	<b>1.117.800</b>	<b>322</b>	<b>379</b>	<b>67</b>	<b>511</b>

İncelenen un-irmik fabrikalarının, buğday işleme kapasiteleri ve istihdam durumu çizelge 4.9 da verilmiştir. İşletmelerde üretimde yüksek öğrenim görmüş teknik personel genellikle çalıştırılmamakta, ancak makarna fabrikalarıyla entegre olan irmik kuruluşlarında çalıştırılmaktadır. Yine aynı şekilde profesyonel anlamda yüksek düzeyde yönetici çalıştırılmamakta, bu işlev fabrika sahibi ve/veya ortakları tarafından üstlenilmektedir. Un-irmik kuruluşları genellikle az personel çalıştırılan sanayi kuruluşlarındanandır.

İncelenen un-irmik sanayii işletmelerinin büyük bir çoğunluğu kollektif şirkettir (% 37,5). Adı ortaklık şeklindeki kuruluşların oranı % 34,4, anonim şirket oranı % 18,7, Limited şirket oranı % 6,3, bireysel mülkiyetli kuruluş oranı ise % 3,1 dir (Çizelge 4.10).

**Çizelge 4.10. İncelenen Un-İrmik İşletmelerinin Hukuki Durumu**

İller	Ferdi Mülkiyet		Adı Ortaklık		Koll. Sti.		Ltd. Sti.		A.S.		Toplam	
	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%
D.Bakır	-	-	-	-	3	75,0	1	25,0	-	-	4	100,0
G.Antep	1	4,5	11	50,0	5	22,6	1	4,5	4	18,2	22	100,0
Ş.Urf	-	-	-	-	4	66,6	-	-	2	33,4	6	100,0
<b>Toplam</b>	<b>1</b>	<b>3,1</b>	<b>11</b>	<b>34,4</b>	<b>12</b>	<b>37,5</b>	<b>2</b>	<b>6,3</b>	<b>6</b>	<b>18,7</b>	<b>32</b>	<b>100,0</b>

**Çizelge 4.11. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarının Üretime Başlama Yıllarına Göre Dağılımı**

İller	1970'den önce		1970-74		1975-79		1980-84		85'den sonra		Toplam	
	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%
D.Bakır	1	25,0	1	25,0	2	75,0	-	-	-	-	4	100,0
G.Antep	3	13,6	1	4,6	5	15,7	11	50,0	2	9,1	22	100,0
Ş.Urfâ	3	50,0	-	-	-	-	1	16,7	2	33,3	6	100,0
<b>Toplam</b>	<b>7</b>	<b>21,9</b>	<b>2</b>	<b>6,2</b>	<b>7</b>	<b>21,9</b>	<b>12</b>	<b>37,5</b>	<b>4</b>	<b>12,5</b>	<b>32</b>	<b>100,0</b>

Bölgede son yıllarda un-irmik sanayii önemli gelişmeler kaydetmiş, özellikle büyük kapasiteli ve modern fabrikalar son on yıl içinde kurulmuştur. İncelenen kuruluşların % 50'si 1980 yılından sonra üretime başlamıştır. 1970 yılından önce üretime başlayan kuruluşların payı ise yaklaşık % 22 gibi önemli sayılabilen bir düzeydedir. İncelenen un-irmik fabrikalarının üretime başlama yıllarına göre dağılımı Çizelge 4.11. de verilmiştir.

**Çizelge 4.12 . İncelenen Un-İrmik Fabrikalarının Teknolojik Düzeyi (\*)**

İller	İleri Düzeyde		Orta Düzeyde		Geri Düzeyde		Toplam	
	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%	Sayı	%
D.Bakır	1	25,0	2	50,0	1	25,0	4	100,0
G.Antep	7	31,8	12	54,6	-	-	22	100,0
Ş.Urfâ	1	16,6	5	83,4	3	13,6	6	100,0
<b>Toplam</b>	<b>9</b>	<b>28,1</b>	<b>19</b>	<b>59,4</b>	<b>4</b>	<b>12,5</b>	<b>32</b>	<b>100,0</b>

(\*) Fabrikaların teknolojik düzeyi, görüşülen kuruluş yetkililerinin, sektörün genel düzeyini göz önünde bulundurarak yaptıkları kişisel değerlendirmedir.

İncelenen işletmelerde teknolojik düzeyleri açısından iyi durumda sayılabilir. Söz konusu un-irmik fabrikalarının %12,5'i geri, %59,4'ü orta, %28,1'i ise ileri teknolojik düzeydedir (Çizelge 4.12). 1970 yılından önce kurulan fabrikaların büyük bir bölümü teknolojik olarak geri düzeydedir. Bu fabrikalardan bazıları revizyon geçirerek teknolojik durumlarını iyileştirmiştir.

İncelenen kuruluşlar yılda 300 çalışma günü ve üç vardiya üzerinden yıllık 1.117.800 ton buğday işleme kapasitesine sahiptirler. Toplam vadsayıları 322 dir. 114.380 ton hammadde, 12.290 ton mamül madde depolama kapasiteleri vardır. Hammadde depolama kapasitesinin önemli bir oram açıkta depolama şeklidindedir. Hammadde saklama kolaylığına ve işletme sermayelerine bağlı olarak değişmekle birlikte, incelenen kuruluşların ortalama 17 günlük hammadde stokuya çalışıkları saptanmıştır (Çizelge 4.13).

**Çizelge 4.13. İncelenen Un-irmik Fabrikalarında Toplam İşleme ve Depolama Kapasiteleri**

1989

İller	İşleme Kapasitesi (ton/yl buğday)	Vadsı Sayısı	Depolama Kapasitesi(ton) Hammadde Mamülmadde	Hammadde Stoku (gün)
Diyarbakır	165.000	57	30.500	525
Gaziantep	754.800	198	68.680	10.215
Şanlıurfa	198.000	67	15.000	1.550
<b>Toplam</b>	<b>1.117.800</b>	<b>322</b>	<b>114.380</b>	<b>12.290</b>

Ana hammaddesi buğday olan un-irmik sanayinde işlenecek buğdayın istenilen kalitede, kolayca, yeterli miktarda ve yıl boyunca düzenli olarak bulunabilmesi son derece önemlidir. Zira hammadde olarak kullanılan buğday üretilecek ürünün kalitesini doğrudan etkilediği gibi, üretim malıyetinde % 72-78 gibi önemli bir paya sahip olmaları nedeniyle işletme faaliyet sonuçlarını da önemli ölçüde etkilemektedir.

Üretilen unun yeterli öze ve yapılacak hamurun yeterli su kaldırma gücüne sahip olması için tek bir buğday çeşidi işlemek yerine farklı özelliklerdeki buğday çeşitleri paçal yapılıarak işlenir. İncelenen un-irmik fabrikalarında paçalın bileşiminde, Orso, Gemini, Panda gibi Çukurova'dan sağlanan yarı sert ekmeklik buğdaylar hep birlikte %80-95 oramında yer alır. Kimi zaman bu oramın içine Penjamo çeşidi de sokulur. Sert ekmeklik buğday olan Bezostaja'ya paçalda % 10-20 oramında yer verilir. Yörenin yerel sert makarnalık buğdayları da paçalda kimi zaman yer alır. Bu çeşitler, Mısıriye, Beyaziye, İsrail Topbaş buğdaylarıdır. Bu buğdaylar genellikle Bezostaja ile

birlikte % 10-20 oranında yarı sert ekmeklik buğdaylara karıştırılırlar. İncelenen kuruluş yetkilileri ideal paçalın bileşiminin yukarıdaki gibi olduğunu ancak pratikte bu paçalın, arzulanen çeşitler her zaman kolayca bulunamadığından pek yapılamadığı, paçalın yarı sert ekmeklik buğdaylar lehine bozulduğunu bildirmiştirlerdir.

İncelenen kuruluşlarda 1988 yılında toplam 304.378 ton buğday işlenmiştir. İşlenen bu buğdayın % 47'si TMO dan, % 47,1'i tüccarlardan, % 0,6'sı üreticilerden, % 5,3'ü ise Ceylanpınar Tarım İşletmesinden sağlanmıştır. İncelenen fabrikalardan Diyarbakır'dakiler ham madde alımlarının % 82,4ünü TMO dan sağlayarak, TMO'dan en fazla oranda alım yapan kuruluşlar olmuştur. Ceylanpınar Tarım İşletmesi Müdürlüğü'nden en büyük oranda alımı Şanlıurfa ilinde bulunan fabrikalar yapmıştır. Gaziantep'teki fabrikalar ise en büyük orandaki alımlarını tüccarlardan yapmışlardır (%56,5). İncelenen işletmelerin 1988 yılında işledikleri hamaddenin sağladıkları kaynaklara göre dağılımı çizelge 4.14 te verilmiştir.

**Çizelge 4.14. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında İşlenen Hammaddenin Kaynaklarına Göre Dağılımı (%)**

1988

İller	TMO	Tüccar	Üretici	Ceylanpınar T.M.	Toplam %	Toplam Miktar(ton)
Diyarbakır	82.4	12.6	1.5	3.5	100.0	27.995
Gaziantep	42.1	56.5	0.5	0.9	100.0	235.600
Ş.Urfâ	50.6	16.6	0.7	32.1	100.0	40.783
Ortalama	47.0	47.1	0.6	5.3	100.0	304.378

Un-irmik sanayiinde, kuruluş yerinin ham madde kaynaklarına yakınlığı işletmeye önemli yararlar sağlamaaktadır. Çünkü, işletmeler un-irmik satışlarını fabrika teslimi yaparak satışındaki ulaşım giderlerine katılmazken, ham madde alırken, sağlanan kaynaktan kuruluşa kadar olan taşıma giderlerini kendileri üstlenmektedir. İncelenen kuruluşların 1988 yılında ham madde olarak işledikleri buğday kuruluşun bulunduğu il sınırları içinden sağlama oranları, sağlanan kaynağın kuruluşlara olan uzaklığı ve ton başına taşıma giderleri çizelge 4.15 te verilmiştir. Çizelgede görülebileceği gibi kuruluşlar sağladıkları hammaddenin yaklaşık %84 gibi önemli bir orantım, kuruluşun bulunduğu il sınırları dışından sağlamaktadırlar. Bu oran %97.2 ile en yüksek Gaziantep ilindeki kuruluşlarda saptanmıştır. Bu açıdan Diyarbakır ilindeki kuruluşlar en iyi durumdadır. Diyarbakır'daki kuruluşlar buğday alımlarının % 82,4'ünü il sınırları içinden sağlamaktadırlar. İncelenen kuruluşların

hammadde sağladıkları kaynakların kuruluşa olan uzaklığı, alınan hammadde miktarıyla ağırlıklandırılarak ortalama 204 km olarak bulunmuştur. Aynı şekilde 1988 yılında işledikleri buğdayın tonu başına ortalama 11.570 TL taşıma gideri ödedikleri saptanmıştır. Herbiri önemli buğday üretim potansiyeline sahip bu illerde bu durum olumsuz olarak değerlendirilebilir. Kuruluşların bulunduğu il sınırları dışından bu kadar büyük oranda alım yapmalarına neden olarak, Şanlıurfa ve Gaziantep illerinde büyük bir çoğunlukla makarnalık buğdaylarının üretilmesi, bölgede yaygın olarak yetiştirilen bezostaja çeşidinin un verimin iyi olmasını rağmen esmer renkte un vermesi nedeniyle paçalda fazlaca kullanılmaması, en erken buğday hasadının Çukurova'da başlaması nedeniyle sanayicilerin bu aylardaki gereksinimlerini Çukurova'dan sağlamaları, Çukurova'da yetiştirilen yarı sert ekmeklik buğdayların paçalda önemli pay alması ve son olarak TMO'nun özellikle sonbahar ve kış aylarında kuruluşlara yaptığı tahsisatı Adana ve Diyarbakır'daki depolar üzerinde yapmaları sağlanabilir.

**Çizelge 4.15. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarının Hammadde Sağlama Durumları**

1988

İller	İl Sınırları İçinden (%)	İl Dışından (%)	Ağırlık Ortalama Uzaklık(km)	Ağırlık Ortalama Taşıma Gideri (TL/Ton)	Toplam Hammadde(Ton)
Diyarbakır	88,2	11,8	55	4.100	27.995
Gaziantep	2,8	97,2	228	12.500	235.600
Şanlıurfa	46,5	53,5	170	11.410	40.783
Ortalama	16,5	83,5	204	11.570	304.38

İncelenen un-irmik işletmeleri 1988 yılında 1.177.800 ton/yıl buğday işleme olan kurulu kapasitelerinin sadece %29'unu kullanabilmişlerdir. Kapasite kullanım açısından Gaziantep ilindeki işletmeler %33 ile Şanlıurfa ve Diyarbakır illerindeki işletmelerden daha iyi durumdadırlar. Çizelge 4.16 da işletmelerin kapasite kullanım oranları aritmetik ve kapasiteleriyle ağırlıklandırılarak verilmiştir. Türkiye genelinde düşük kapasite kullanım un-irmik sektörü için genel bir sorun olmakla beraber bölgedeki işletmelerin kapasite kullanım oranı Türkiye genelindeki kapasite kullanım oranının oldukça altındadır. Türkiye genelinde bu sektör için 1988 yılında kapasite kullanım % 61'ıdır (TSKB, 1989).

**Çizelge 4.16. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Kapasite Kullanım  
Oranları (%)**

1988

İller	Kapasite Kullanım Oranı (Aritmetik)	Kapasite Kullanım Oranı (Ağırlıklı)
Diyarbakır	20,2	21,3
Gaziantep	32,7	32,9
Şanlıurfa	23,2	21,2
Ortalama	29,3	29,0

İncelenen işletmelerin %81.2'si, kapasitelerini tam kullanamamaya talep yetersizliğini birincil neden gösterirlerken, % 12.6'sı hammadde yetersizliğini, %6.2 si ise işletme sermayesi yetersizliğini birincil neden olarak göstermişlerdir. Kapasiteyi tam kullanamamaya ikincil neden olarak, işletmelerin %56.3'ü hammadde yetersizliğini, % 31.3'ü ise işletme sermayesi yetersizliğini öne sürümüştür. Personelle ilgili sorunlar hiç bir yetkili tarafından eksik kapasite kullanımına neden olarak gösterilmemiştir. İncelenen işletmelerin önceliğine göre tam kapasiteyi kullanamama nedenleri Çizelge 4.17 de verilmiştir.

İncelenen işletmelerde 1988 yılında ortalama 282 iş günü ve günde ortalama 9.4 saat çalışılmıştır. Bu olgu, düşük kapasite kullanımının diğer bir göstergesi sayılabilir. Bununla birlikte, sektörde çalışma veriminin oldukça düşük olmasının da bir göstergesi可以说吧.

İncelenen işletmelerde 1988 yılında 148.687 ton ekmeklik, 10.230 ton pasta ve böreklik un, 5.100 ton irmik, 59.704 ton kepek, 14.780 ton bonkalite üretilmiştir(Cizelge 4.18). Un üretiminde, üretilen unun randımanına bağlı olarak değişmekte beraber, 75 randımanlı un üretiminde %15 dolayında kepek, %10 dolayında bonkalite denilen embriyo parçacıklarından ve ince öğütülmüş kepektен oluşan elek üstü un, yan ürün olarak elde edilir. Bölgede üretilen unun büyük bir bölümünü ekmeklik un oluşturmaktadır. İncelenen kuruluşlarda bu oran yaklaşık %94 civarındadır(Cizelge 4.19).

Kısaca, işlenen buğdaydan elde edilen un oranı olarak tanımlanabilen un randımanı açısından incelenen kuruluşlarda % 82 dolayında 74-76 randımanlı un üretilmektedir. İncelenen kuruluşlarda üretilen unun randımanlarına göre oransal dağılımı Cizelge 4.20 de verilmiştir.

**Çizelge. 4.17. İncelenen Ün-İrmik Fabrikalarında Önceliğine Göre Kapasiteyi Tam Kullanamama Nedenleri  
(Fabrikaların %'sı)**

İller	N E D E N L E R ve Ö N C E L İ K S İ R A S I					
	A			B		
	1	2	3	1	2	3
Diyarbakır	100,0	-	-	25,0	75,0	-
Gaziantep	73,3	4,6	18,2	13,6	59,1	22,7
Şanlıurfa	83,3	-	-	16,7	66,7	16,7
Ortalama	81,2	3,1	12,5	12,6	56,3	28,1

A: Talep Yetersizliği      B: Hammaddede Yetersizliği

D: Enerji Yetersizliği      E: Personel Sorunları

C: İşletme Sermaye Yetersizliği

F: Diğer Nedenler

**Çizelge 4.18. İncelenen Un-İrmik Fabrikalarında Üretimin Ürünlere Göre Dağılımı  
1988**

İller	Ekmeklik Un	Pasta-Böreklik Un	İrmik	Kepek	Bonkalite
Diyarbakır	20.582	-	-	5.795	1.400
Gaziantep	103.905	6.200	50.100	46.414	11.603
Şanlıurfa	24.200	4.030	-	7.495	1.870
<b>Toplam</b>	<b>148.687</b>	<b>10.230</b>	<b>50.100</b>	<b>59.704</b>	<b>14.873</b>

**Çizelge 4.19. Üretilen Unun Niteliğine Göre Oransal Dağılımı (%)  
1988**

İller	Ekmeklik Un	Pasta Böreklik Un	<b>Toplam</b>	
			%	Miktar (ton)
Diyarbakır	100,0	-	100,0	20.582
Gaziantep	94,4	5,6	100,0	110.105
Şanlıurfa	85,7	14,3	100,0	28.230
<b>Ortalama</b>	<b>93,6</b>	<b>6,4</b>	<b>100,0</b>	<b>158.917</b>

**Çizelge 4.20. İncelenen Un-İrmik Kuruluşlarında Üretilen Unun,  
Un Randımlarına Göre Dağılımı (%)  
1988**

İller	<b>UN RANDIMANI</b>				<b>Toplam</b>	
	64-66	71-73	74-76	79-81	%	Miktar(ton)
Diyarbakır	-	-	88,1	11,9	100,0	21.082
Gaziantep	5,6	2,7	88,4	3,3	100,0	110.105
Şanlıurfa	14,3	24,8	51,6	9,3	100,0	28.230
<b>Toplam</b>	<b>6,4</b>	<b>6,3</b>	<b>81,8</b>	<b>5,5</b>	<b>100,0</b>	<b>159.417</b>

Bölgede, talebin oldukça üzerinde bir kapasiteye sahip olan un-irmik sanayii, düşük kapasite kullanımı, düşük üretim miktarının yanında, üretimin yarısından fazlasına, kuruluşun bulunduğu ilin dışında pazar bulmaktadır. İncelenen işletmelerde üretilen unun satış yerlerine göre dağılımı Çizelge 4.21 de verilmiştir. Çizelge 4.21 de görülebileceği gibi üretilen unun yaklaşık %57'si kuruluşun bulunduğu kent dışına satılmaktadır. Satışlar GAP bölümündeki ilçelere, Doğu Anadolu'daki İl ve ilçelerle Doğu

**Çizelge 4.21. İncelenen Un-İrmik İşletmelerinde Üretilen Unun Satış Yerlerine Göre Dağılımı**

1988

iller	Kent	Kent	Ağırlık Ortalama	Ağırlık Ort.	Toplam Satış (ton)
	İçine(%)	Dışına (%)	Uzak (km)	taşıma masrafı (TL/ton)	
Diyarbakır	68,2	31,8	95	5.040	20.582
Gaziantep	34,8	65,2	309	14.050	110.105
Şanlıurfa	57,7	42,3	93	6.740	28.180
Ortalama	43,2	56,8	243	11.575	158.867

Karadeniz illerine yapılmaktadır. GAP Bölgesi dışına yapılan satışlar üretilen unun yaklaşık %32-38'i kadardır. Gaziantep ilindeki işletmelerin kent dışına satışlarındaki oramın büyülüüğü ilgi çekicidir. İncelenen işletmelerde, üretilen unun satış merkezlerinin kuruluşu olan uzaklığa satılan miktarla ağırlıklı olarak ortalama 243 km olduğu hesaplanmıştır. Buna karşılık ton başına taşıma masrafı 11.575 TL dir. Fabrikalar satışlarını fabrika teslimi yapanlarından satışlardaki taşıma giderlerini üstlenmemektedirler. Bu giderler tüccarlar ya da firmalarince üstlenilmektedir. Ancak talep yetersizliği yüzünden işletmeler satış fiyatlarını düşük tutarak ürünlerini pazarlamaya çalışmaktadır. 1988 yılında un-irmik için uygulanan ton başına 70 cent destekleme priminin özendiriciliğiyle, işletmeler dışsatımı yapan tüccarlara önemli miktarlarda un-irmik satmışlardır. İşletmeler dışsatımı doğrudan kendileri yapmadıklarından dışsatıma giden miktarı sağlıklı olarak saptamak mümkün olmamıştır. Destekleme primi uygulaması, dışsatımı artırırken kaliteli buğdayın yetersiz olması nedeniyle buğday dışalımının gerektirmiştir. 1989 yılında destekleme primi uygulamasına son verilmiştir. İncelenen kuruluşlarda irmik satışlarının %69.5'i kent içine, geriye kalan yaklaşık %30'u kent dışına yapılmıştır. Bölgede irmik üreten kuruluşlar yalnızca Gaziantep ilinde vardır. Yine bölgede yalnızca Gaziantep'te makarna fabrikası vardır. Makarnanın

hammaddesinin irmik olması nedeniyle irmik satışlarının önemli bir bölümünün aynı kentteki makarna fabrikalarına satılması yüzünden, irmikte kent içi satış oram yüksektir.

Un üretiminde yan ürün olarak elde edilen kepek, yem fabrikalarına, tüccarlara ve besicilere satılmaktadır. İncelenen kuruluşlarda üretilen kepeğin yaklaşık %24'ü kent içine %76 si ise kent dışına satılmaktadır.

İncelenen kuruluşlarda hammaddede ve ürün taşımacılığında tamamına yakın bir oranda karayolu kullanılmaktadır. Yalnızca ürün taşımacılığında %1'in altında bir oranda, Doğu Anadolu illerine yapılan gönderimlerde demiryolu özellikle kış aylarında kullanılmaktadır. Karayoluna oranla oldukça ucuz olmasına rağmen gecikmeler ve ulaşım ağının yetersiz olması demiryolu taşımacılığının tercih edilmemesinin nedenleri olarak sayılabilir.

Yapılan çalışma sonucu incelenen işletmelerde ekonomik olmak kaydı ile yılda ortalama olarak 315 gün ve günde üç vardiya çalışmamın olanaklı olduğu saptanmıştır.

#### **4.1.3.2. Makarna Sanayii**

Makarna, makarnalık durum büğdayı irmiğinden elde edilen hamurun istenilen şekil verildikten sonra kurutulmasıyla hazırlanır. Ucuz olması, kolay hazırlanabilir olması, besleyici ve kolay sindirilebilir olması nedeniyle tüketiciler tarafından tercih edilmektedir. Ülkemizde şehirleşme, nüfus artışı, tüketim alışkanlıklarındaki değişimlerin etkisiyle tüketimi son yıllarda önemli miktarda artmış ve kişi başına makarna tüketimi 1988 yılında 5,2 kg/yılı bulmuştur. Ülkemizde, günde üç vardiya ve yılda 300 çalışma günü üzerinden yılda 340 bin ton makarna üretim kapasitesi kuruludur (DPT, 1988).

GAP kapsamındaki altı ilden sadece Gaziantep ilinde makarna fabrikası vardır. Yapılan çalışmada 1989 yılı itibarıyle 6 kuruluşun makarna üretiminde bulunduğu saptanmıştır. Makarna fabrikaları genellikle ana hammadesi olan irmiği kendileriyle entegre olan irmik kuruluşlarından sahipleridir. Gaziantep ili Türkiye makarna üretim kapasitesi açısından oldukça önemli bir yere sahiptir. Ülke makarna üretim kapasitesinin yaklaşık % 34'ü bu ilimizde bulunmaktadır.

Bu çalışma GAP əlam içerisinde yer alan hepsi Gaziantep'te kurulu bulunan 6 kuruluşun tamamını kapsamıştır.

Bölgedeki işletmelerin %83,4'ü anonim şirket, %16,6 si ise kollektif şirket biçiminde organize olmuşlardır. Sektör bölgедe en önemli gelişmeleri son on yıl içinde kaydetmiştir. Bölgedeki fabrikaların %83 ü üretime son on yıl içinde başlamışlardır. Bölgedeki fabrikalar yeni sayılması nedeniyle teknolojik düzey ve ölçek bakımından oldukça iyi durumdadırlar. Kuruluşların % 50'si orta, % 50 si ileri sayılabilen teknolojik düzeye sahiptirler (Çizelge 4.22).

**Çizelge 4.22. GAP Bölgesindeki Makarna Fabrikalarının Hukuksal Durumu  
Üretime Başlama Yılları ve Teknolojik Durumları**

1989

Özellikler	%
<b>I. Hukuksal Durum</b>	
a) Kollektif Şirket	16,6
b) Anonim Şirket	83,4
<b>II. Üretime Başlama Yılı</b>	
a) 1980 önce	16,6
b) 1980-84	66,8
c) 1985 den sonra	16,6
<b>III. Üretim Tekniği</b>	
a) Diskontinu	16,6
b) Kontinu	83,4
<b>IV. Teknoloji Düzeyi</b>	
a) Geri	-
b) Orta	50,0
c) İleri	50,0

Bölgedeki makarna fabrikalarında toplam 837 kişi çalıştırılmaktadır. Çalışanların % 1'i üretimde çalışan, gıda, ziraat ya da kimya mühendisidir. Çalışanların büyük çoğunluğunu üretimde çalışan işçiler oluşturmaktadır. Profesyonel anlamda çalıştırılan yöneticiler toplam çalışanların % 2,3'ü kadardır. Bölgedeki makarna fabrikalarında istihdam Çizelge 4.23 de verilmiştir.

**Çizelge 4.23 Bölgedeki Makarna Fabrikalarında İstihdam**

1989

Çalışanların Niteliği	Sayı	%
I. Üretimde Çalışan Mühendis	8	1,0
II. Üretimde Çalışan İşçi	722	86,2
III. Yönetici	19	2,3
IV. Diğer Personel	88	10,5
<b>Toplam</b>	<b>837</b>	<b>100,0</b>

Bölgedeki makarna fabrikaları yılda 300 gün ve 3 vardiya üzerinden yılda 114.000 ton makarna üretim ve entegre irmik kuruluşlarında ise 427.000 ton buğday işleme kapasitesine sahiptirler. Bölgedeki fabrikalardan dördü kendi entegre irmik kuruluşlarına sahiptir. Biri 1989 yılı içinde kendi irmik tesisi tamamlayarak gerekli hammaddeyi kendi işletmesinden sağlayabilecektir. Fabrikaların 8.930 ton irmik depolama ve 5.120 ton makarna stoklama kapasiteleri vardır.

Bölgedeki makarna fabrikaları 1988 yılında 61.650 ton irmiği hammadde olarak işlemişlerdir. Bu miktarın %92,2 si fabrikaların entegre oldukları kendi irmik tesislerinden sağlanmıştır. Bölgedeki tesislerden sadece ikisinde irmik tesisi yoktur. Bunlardan biri yapım halindeki irmik tesisini, 1989 yılı sonlarına doğru tamamlayıp devreye sokacaktır. Diğer fabrika 1989 yılında faaliyete başlamış, deneme niteliğinde üretimini sürdürmektedir. Genel eğilim entegre tesislere yönelikir. Fabrikaların entegre oldukları irmik tesislerinde, üretilen irmiğin büyükçe bir bölümü kendi makarna fabrikalarında işlenirken geriye kalan irmik diğer makarna fabrikalarına iç ve dış piyasaya irmik olarak verilmektedir. Fabrikalardan alınan bilgilere göre makarnalık irmik üretiminde, buğdaydan ortalamma %60-65 oramında irmik elde edilir. Bu işlem sırasında %10-15 elek altı un, %10-15 bonkalite ve %15-20 kepek yan ürün olarak elde edilir. İrmik makarnaya işlenirken, yaklaşık %1-2 dolayında bir ağırlık kaybı söz konusudur. Yani 65 kg irmikten yaklaşık 64 kg. makarna elde edilebilir. Makarnalık irmik üretiminde bölgedeki kuruluşlar, bölgeden sağladıkları, Havran, Sorgül, Mısıriye, Beyaziye gibi yerel çeşitlerle; İçanadolu'dan sağladıkları, Şahman Kunduru çeşitleriyle; Diyarbakır ve Ceylanpınar Tarım İşletmesinden sağladıkları Dicle-74 çeşidiyle; Gaziantep, Maraş ve Çukurova'dan sağladıkları Gediz çeşidi buğdayları paçal yaparak işlenmektedirler. Bölgedeki makarna fabrikaları ortalamma 18 günlük hammadde stokuyayla çalışmaktadır.

Bölgedeki makarna fabrikaları 1988 yılında ortalamma 326 gün ve günde 21 saat çalışmışlardır. Bu çalışma karşılığı 1988 yılı makarna üretimi 58.381 tondur. Bu üretimle kapasitelerinin ancak %54'ünü kullanabilmişlerdir. Türkiye Sınav Kalkınma Bankası'nca yapılan bir çalışmada Türkiye genelinde makarna sektöründe kapasite kullanım oranı 1988 yılı için %91 olarak bildirilmiştir (TSKB, 1989). Bölgedeki makarna fabrikalarının kapasiteleri, üretimi ve kapasite kullanım oranları Çizelge 4.24 de verilmiştir.

**Çizelge 4.24. GAP Alanındaki Makarna Fabrikalarında Üretim Kapasitesi Üretim Miktarı ve Kapasite Kullanım Oranları 1988**

I. Buğday İşleme Kapasitesi	427.500	ton/yıl
II. Makarna Üretim Kapasitesi	114.000	ton/yıl
III. Makarna Üretimi	58.381	Ton
IV. Kapasite Kullanım Oranı (Aritmetik)	55,2	%
V. Kapasite Kullanım Oranı (Ağırlıklı)	53,6	%

Bölgedeki makarna sektöründeki kapasite kullanımının sektörün Türkiye genelindeki kapasite kullanımının oldukça altındadır. Ancak Türkiye geneli için bulunan kapasite kullanımının ihtiyatla değerlendirilmek gereklidir. Zira, kapasite kullanım oranı, Türkiye üretiminin kurulu kapasiteye oranlanmasıyla bulunan bir değerdir ve üretim miktarı tahmindir. Buna rağmen bölgede kapasite kullanımının Türkiye genelinden daha düşük olduğu bir gerçektir. Bölgede makarna fabrikalarında kapasiteyi tam kullanamama nedenleri çizelge 4.25 de verilmiştir.

**Çizelge 4.25. GAP Alanındaki Makarna Fabrikalarında, Önceliğine Göre Kapasiteyi Tam Kullanamama Nedenleri**

Nedenler	1'ci Neden Görenler (%)	2'ci Neden Görenler (%)	3'üncü Neden Görenler (%)
I. Hammadde Yetersizliği	16,7	33,3	16,7
II. Enerji Yetersizliği	-	-	-
III. Personel Sorunları	-	-	-
IV. İşletme Serm. Yetersizliği	-	16,7	50,0
V. Talep Yetersizliği	66,6	16,7	16,7
VI. Diğer	16,7	33,3	16,6

Çizelge 4.25. incelendiğinde bölgedeki makarna fabrikalarında kapasiteyi tam kullanamamanın en önemli nedeninin talep yetersizliği olduğu görülür. Bölgedeki fabrikaların %67'sinde talep yetersizliği birincil neden iken, %17'sinde hammadde yetersizliği, %16'sında ise diğer nedenler birincil derecede kapasiteyi tam kullanamamada etken olduğu saptanmıştır. Aramızda nitelikte ve yeterli miktarda hammaddeyi düzenli ve kolay bulamama sektörün diğer önemli sorunlarıdır.

Bölgedeki makarna fabrikalarında, 1988 yılı makarna üretiminin tamamına yakın bir miktarı aynı yıl içinde satılmıştır. Yıl sonunda devreden önemli sayılabilecek bir

stok saptanamamıştır. Zaten görüşme yapılan fabrika yetkilileri üretimlerini aldıkları siparişlere göre yönlendirdiklerini belirtmişlerdir. 1988 yılında yapılan satışların %6 si Gaziantep ve ilçelerine, %94 ü ise il dışına yapılmıştır. GAP Alım dışındaki illere yapılan satışların oranı yaklaşık %76 dolayındadır. Doğu Anadolu, Doğu Karadeniz ve İç Anadolu ağırlıklı olmak üzere Türkiye'nin tüm bölgelerine Gaziantep'den satış yapılmaktadır. Ün sanayii işletmelerinden farklı olarak, makarna sanayii işletmeleri, ülkenin her yerinde tek bir ürün satış fiyatını sağlayabilmek için ürünün taşıma giderlerini üstlenmektedirler. Satış merkezlerinin çok sayıda ve çok farklı bölgelerde olması nedeniyle ürün taşıma giderleri sağlıklı bir şekilde hesaplanamakla beraber ton başına yaklaşık 28.000-40.000 TL. arasındadır.

Sektörde ham madde taşınmacılığı, tümüyle karayolu ile yapılmaktır, ürün miktarının ancak % 1 dolaylarındaki bir miktarı DDY aracılığıyla taşınmaktadır.

Bölgedeki makarna sanayii işletmelerinde yılda 330 gün ve günde 3 vardiya çalışabilmenin olsaklı olduğu saptanmıştır.

#### **4.1.3.3. Yem Sanayii**

Hayvansal üretim, büyük çoğunluğu bitkisel olan organik ve inorganik yem maddelerinin kültür hayvanları aracılığıyla hayvansal ürünlere çevirim olayıdır. Yem sanayii hayvan beslenmesinde gereksinim duyulan yemlerin tamamını ya da bir bölümünü belirli bir standarta ve bildirilen formülüne uygun bileşimde bünyesinde bulunduran karma yemleri üretir. Yem sanayii bir yamyyla teknik ve ekonomik bir hayvancılık için oldukça önemlidirken, diğer yamyyla kullandığı ana hammaddeler (tahıl ve baklagiller gibi) bakımından tarım sektörü, kürpe, melas, kesimhane artıkları gibi hammaddeler bakımından da tarıma dayalı sanayii ile yakından ilgilidir. Ülkemizde son yıllarda karma yem üretimi ve kapasitesinde önemli gelişmeler gözlemlenmiştir. Tarım Orman Köyişleri Bakanlığı Koruma Kontrol Genel Müdürlüğü kayıtlarına göre, 1975 yılında 529.751 ton olan karma yem üretimi, 1988 yılında 7,6 kat artarak 4.031.508 tona ulaşmıştır. Bu önemli gelişmeye karşın ülkemizde yeterli düzeyde karma yem tüketildiğini söylemek oldukça güçtür. Ülkemizde, 1989 yılı itibarıyle tek vardiya ve yılda 300 çalışma günü üzerinden 5.332.800 ton/yıl olan karma yem üretim kapasitesi içinde, GAP kapsamındaki illerin karma yem üretim kapasitesi %4,5 payla 240.000 ton/yıl dır. GAP Bölgesindeki karma yem kapasitesi Çizelge 4.26'da verilmiştir.

Çizelge 4.26 GAP Alanda Yem Fabrikası Sayısı ve Karma Yem Üretim

Kapasitesi(\*) (ton/yıl)

1989

İller	KAMU		ÖZEL		TOPLAM	
	Sayı	Kapasite	Sayı	Kapasite	Sayı	Kapasite
Adıyaman	1	19.200	-	-	1	19.200
Diyarbakır	1	19.200	1	12.000	2	31.200
Gaziantep	-	-	3	108.000	3	108.000
Mardin	1	19.200	-	-	1	19.200
Siirt	1	19.200	1	24.000	2	43.200
Şanlıurfa	1	19.200	-	-	1	19.200
Bölge Toplam	5	96.000	5	144.000	10	240.000

(\*) Yılda 300 çalışma günü ve tek vardiya üzerinden

Kaynaklar : TOK Bakanlığı Koruma ve Kontrol Genel Md. Kagitları, 1989.

Çizelge 4.26 incelendiğinde GAP Alanda kurulu olan kapasitenin %45'inin Gaziantep ilinde kurulu olduğu görülmektedir. Gaziantep ilinde üretimde bulunan üçü de özel sektörde süt yem fabrikalarının hepsi de son üç yıl içinde üretmeye başlamışlardır. Bu hızlı gelişmeye neden olarak Gaziantep ilinin önemli bir canlı hayvan dışsatımı merkezi haline gelmesi ve bu amaç için il'e gelen hayvan varlığının kısa süre için de olsa beside tutulması zorunluluğunun doğurduğu karma yem talebindeki artış gösterilebilir.

Bölgede 1988 yılındaki karma yem üretimi 142.726 tondur. Bunun Türkiye karma yem üretimi içindeki payı %3,5 tir (Çizelge 4.27). Bölgede üretilen toplam karma yemin yaklaşık %6'sı kanatlı yemidir. Büyük-küçükbaş süt ve besi yemi ile, kuzu, buzağı büyütme yemlerinin topluca payı ise %94'tür.

**Çizelge 4.27. GAP Kapsamındaki İllerde Karma Yem Üretimi (ton) 1988**

İller	Kanatlı Yemi	Diğer Karma Yem	Toplam
Adıyaman	1.552	7.847	9.399
Diyarbakır	2.448	11.475	13.903
Gaziantep	3.570	65.429	68.999
Mardin	98	12.657	12.755
Siirt	221	30.301	30.522
Şanlıurfa	582	6.556	7.148
<b>Bölge</b>	<b>8.451</b>	<b>134.275</b>	<b>142.726</b>
<b>Türkiye</b>	<b>1.401.402</b>	<b>2.630.106</b>	<b>4.031.508</b>
<b>Bölgelinin Payı (%)</b>	<b>0,6</b>	<b>5,1</b>	<b>3,5</b>

Kaynak: T.O.K. Bakanlığı Koruma ve Kontrol Genel Müdürlüğü Kayıtları 1989.

GAP alanında Üretimde bulunan 10 yem fabrikasından, incelenen üçü özel ikisi kamu sektörüne ait 5 fabrikamın 4'ü anonim şirket, 1'i ise limited şirkettir. İncelenen fabrikaların büyük bir çoğunluğu üretime 1980 yılından sonra başlamışlardır. Fabrikaların %60'ı yarı otomatik, % 40'ı ise tam otomatik üretim teknigiine sahiptir (Çizelge 4.28).

**Çizelge 4.28 . İncelenen Yem Fabrikalarının Hukuki Durumu, Üretime Başlama  
Yılları ve Teknolojik Durumları**

Özellikler	%
<b>I.Hukuki Durum</b>	
a) Limited Şirket	20
b) Anonim Şirket	80
<b>II. Üretime Başlama Yılı</b>	
a) 1975-79	20
b) 1980-84	20
c) 1985'den sonra	60
<b>III. Üretim Teknolojisi</b>	
a) Yarı otomatik	60
b) Tam Otomatik	40

İncelenen yem fabrikalarının personel istihdam durumu Çizelge 4.29'da verilmiştir. Çizelgede görüleceği gibi toplam 180 olan çalışan sayısının %5'i üretimde çalışan mühendistir. Çalışanlar içinde, üretimde çalışan işçilerin payı %54,5, yönetici olarak çalışanların payı %8,3, diğer işlerde çalışanların payı ise %32,2 dir.

**Çizelge 4.29. İncelenen Yem Fabrikalarında İstihdam**

1989

Çalışanların Niteliği	Sayı	%
I. Mühendis	9	5,0
II. Üretimde Çalışan İşçi	98	54,5
III. Yönetici	15	8,3
IV. Diğer	58	32,2
<b>TOPLAM</b>	<b>180</b>	<b>100,0</b>

Yem sanayiinde üretilen karma yem içinde ana hammadde olan tahillar % 50-65 arasında değişen oranlarda pay almaktadır. İncelenen fabrikalarda bu oran yaklaşık % 54 olarak bulunmuştur. İncelenen fabrikalar ele alınanın dönemde toplam 42.059

ton tahil işlemiştir. İşlenen toplam tahil içinde en büyük payı %70 ile arpa almakta onu sırasıyla %19,3 ile buğday, %10,7 ile mısır izlemektedir. Söz konusu fabrikalar işledikleri tahilların %73,5'ini kurulu bulundukları ilden, %26,5'ini il dışından sağlamışlardır. Fabrikalar buğday ve arpanın oldukça önemli bir bölümünü il içinden sağlarken, mısırın tamamını il dışından, Çukurova bölgesinden sağlamaktadır (Çizelge 4.30).

**Çizelge 4.30. İncelenen Yem Fabrikalarının Hammadde Alımları**

1988

Hammadde	Miktar (ton)	İl içinden Sağlanan (%)	İl Dışından Sağlanan(%)
Buğday	8.117	92,6	7,4
Arpa	29.440	79,4	20,6
Mısır	4.502	0,0	100,0
Toplam Tahil	42.059	73,5	26,5
Kepik	15.544	100,0	0,0

Çizelge 4.31'de görüleceği gibi fabrikalar 1988 yılında aldığıları tahilların %41'ini tükccardan, %30,1'ini TMO'dan %28,9'unu üreticilerden sağlamışlardır.

**Çizelge 4.31. İncelenen Yem Fabrikalarında İşlenen Tahilların Alım Yerlerine Göre Dağılımı**

1988

Tahilin Cinsi	Miktar (ton)	TMO %	Tüccar %	Üretici %	Toplam Tahil İçindeki Payı (%)
Buğday	8.117	38,8	39,4	21,8	19,3
Arpa	29.440	27,2	43,2	29,6	70,0
Mısır	4.502	33,6	28,9	37,5	10,7
Toplam ve oran	42.059	30,1	41,0	28,9	100,0

Toplam 31.000 ton hammadde, 900 ton mamul madde depolama kapasitesine sahip olan incelenen fabrikaların , üretim kapasiteleri tek vardiya, 300 gün üzerinden 86.400 ton/yıldır. Fabrikalar ortalaması olarak 1988 yılında 301 gün ve

günde 10,4 saat çalışılmıştır. Bu çalışma karşılığı üretilen toplam karma yem miktarı 78.351 tondur (Çizelge 4.32).

**Çizelge 4.32. İncelenen Yem Fabrikalarında Üretim Durumu**

1988

Yemin Cinsi	Üretim Miktarı (ton)	%
Büyük-Küçükbaş Hayvan Yemi	70.746	90,3
Kanatlı Yemi	7.364	9,4
Diğer	241	0,3
<b>Toplam</b>	<b>78.351</b>	<b>100,0</b>

İncelenen fabrikalar 1988 yılında gerçekleştirdikleri bu üretim miktarıyla kapasitelerinin aritmetik ortalama olarak %100,3'ünü, ağırlıklı ortalama olarak %104,8'ini kullanmışlardır. Ancak bu kapasite kullanım oranları, tek vardiya, 300 çalışma günü üzerinden saptanan kapasitelere göredir. Yapılan incelemede fabrikaların yılda ortalama 315 gün ve günde 20 saat çalışabilecekleri saptanmıştır. Buna göre belirlenen kapasite temel alındığında kapasite kullanım oranı fabrikaların kapasiteleri ile ağırlıklı olarak ortalama %41,5 dir. Yılda 300 gün ve tek vardiya üzerinden kapasite kullanım oranları ağırlıklı ortalama olarak özel kesime ait fabrikalarda %140,3 kamu kesimine ait fabrikalarda ise %56,6 dir.

Anketlere verilen cevaplarda fabrikaların %80'ini kapasiteyi tam kullanamamalarına birincil neden olarak talep yetersizliğini; %20'si ise ham madde yetersizliğini göstermiştir. İşletme sermayesi yetersizliği, kapasiteyi tam kullanamamada ikinci öncelikli neden olarak gösterilmiştir.

İncelenen fabrikalar 1988 yılı satışlarının %35,4'ünü kurulu bulundukları il sınırları içine, %64,6'sını il dışına yapmışlardır. İncelenen fabrikalarda 1988 yılında GAP bülgesi dışındaki illere de satış yaptıkları saptanmıştır. Bölge dışına yapılan satışların toplam satışa oranı %7,8 dir. Ham ve mamul madde taşımacılığının tamamının karayoluyla yapıldığı saptanmıştır.

#### **4.1.4. GAP İllerinde Tahıl Depolaması**

Tahillara talep yıl boyunca sürekli ve düzenli iken ürün hasadı ancak yılın belirli bir dönemindedir. Sürekli ve düzenli olan bu talebi karşılayacak ürün arzı ancak depolamayla olanağlıdır. Depolamayla ürün olumsuz iklim koşullarından ve

zararlılarından korunur, ürünün nitel özelliklikleri en az nicel kayıpla korunmaya çalışılır. Tahıllar, diğer tarım ürünlerine kıyasla daha kolay saklanmalarına karşın hasat sonrası canlılığını sürdürmesi nedeniyle bazı özel koşulların sağlandığı ortamlarda depolanması gereklidir. Uygun depolama koşullarında ürün kaybı %1'in bile altındadır. Kötü depolama koşullarında bu oran oldukça yüksek düzeydedir (KÜN, 1983).

Tahıl depolamasında kullanılacak tesisler, ambar kuyu, silolar tüm böceklerden temizlenmiş, zararlılara karşı ilaçlanmış olmalı, çatı ve duvarları nem almamalı, depo içi ve dışındaki havanın nem ve sıcaklık ilişkilerini uygun düzeyde sağlanmasına ve sürdürülmesine olanak sağlamalıdır.

GAP alanında tahıllar, başta TMO'ya ait tesislerde, tahıl işleme tesislerinin ham madde depolarında, tüccarlara ait ambarlarda ve küçük oranda olsa da üreticilerin çiftliklerinde depolanmaktadır. Kuşkusuz pazarlama açısından, önemli sayılabilen ve teknigue uygun bir depolama sadece Toprak Mahsulleri Ofisince yapılmaktadır. TMO ayrıca, üreticiyi ve tüketiciyi koruyacak şekilde piyasalarda istikrarı sağlama işlevi, bu işlev gereği tarım ve beslenme politikalarında, önemli roller üstlenmesi bakımından da önemli bir kuruluştur.

GAP kapsamı içindeki altı ildeki TMO'ya ait depolama kapasiteleri ve bunların depo tiplerine göre dağılımı Çizelge 4.33'de verilmiştir. Çizelge incelemişinde bölgede toplam 409 bin ton tahıl depolama kapasitesinin olduğu görülmektedir. Bölge illeri arasında Şanlıurfa sahip olduğu depolama bakımından ilk sıradadır yer almaktadır. Bölge kapasitesinin yaklaşık %44'ü bu ilde bulunmaktadır. Diyarbakır, sahip olduğu depolama kapasitesi bakımından Şanlıurfa ilinden sonra gelmektedir. İllerdeki depolama kapasitesi, illerin tahıl üretimi sıralamasıyla kısmen paralellik göstermektedir.

Bölgedeki kapasitenin yaklaşık %60'ı mekanize uski depo olarak adlandırılan yatay depo tipindedir. Yatay depolar 10,20,40 bin tonluk olarak yapılmaktadır ve yatırım maliyeti silolara oranla daha düşüktür. Bunların işletme masrafları da azdır. Ancak ekonomik olarak kullanma süreleri dikey silolara oranla daha az, tahılların çevirimi biraz daha zordur. Yatay depolar, büyük mikterde alım yapılan bölgelerde, ihtiyaç duyulan depo kapasitelerinin ivedilikle kapatılmasında önemli bir araç olarak kullanılabilirlerdir.

Bölgedeki depo kapasitesinin yaklaşık %25'i ise, çelik ve beton olabilen dikey silo tipindedir. Bu nitelikteki depoların, yatırım ve işletme maliyeti yatay depolardan yüksek, ekonomik kullanım süreleri daha uzun (yaklaşık 40-50 yıl), depolama kayıpları daha az buna karşılık tahıl çevirme hızı daha yüksek depolardır. Bu nitelikteki depolar daha çok ürünün bir çok kez çevrilmesinin, gerektiği dışalım-dışsatım yapılan liman, demiryolu istasyonu gibi noktalarda, üretimi yetersiz olan dörtlük bölgelerinde, kısa süreli depolamalar için tercih edilmektedir. Bu tip depolarda, sabit masraflar, tahılın çevirme sayısı arttıkça ton başına düşen miktarı düşmektedir.

Çizelge 4.33. GAP Bölgesinde TMO'ya Ait Depolama Kapasiteleri (ton)

1989

İller	BSK	ÇST	MUD	KA	BÇH	QÇH	FÇH	MAYDÜ	TOPLAM
Adıyaman	-	-	40.000	8.000	-	-	-	-	48.000
Diyarbakır	4.500	16.000	50.000	1.500	6.500	-	-	-	78.500
Gaziantep	-	-	30.000	-	-	4.000	-	-	34.000
Mardin	-	12.000	10.000	3.000	2.000	6.000	-	5.000	38.000
Siirt	-	4.000	20.000	-	4.000	4.000	-	-	32.000
Şanlıurfa	4.500	50.000	90.000	12.000	6.000	12.000	4.000	-	178.500
<b>Bölge</b>	<b>9.000</b>	<b>82.000</b>	<b>240.000</b>	<b>24.500</b>	<b>18.500</b>	<b>26.000</b>	<b>4.000</b>	<b>5.000</b>	<b>409.000</b>

Kaynak: TMO Diyarbakır ve İskenderun Bölge Müdürlüğü Kayıtları, 1989.

BSK: Beton Silo Kuyu,

ÇST: Çelik Silo Tank

MUD: Mekanize Ufki Depo

KA : Kagir Ambar

BÇH: Butler Çelik Hangar

QÇH : Quanset Çelik Hangar

FÇH: Fransız Tipi Çelik Hangar

MAYDÜ: Modern Açık Yığın depolama Ünitesi

TMO, tahlil depolamada, açıkta da yığın halinde depolama yapmaktadır. Kimi bölgelerde alım miktarının kapalı depo kapasitesini aştığı durumlarda, pratik bir çözüm olarak başvurulan bir yoldur. Tesis maliyeti oldukça düşük olan bu tip depolamada, ürün kaybı oldukça fazladır. Depolama sırasında ürün kayipları, depolamada gösterilen özene ve ürünün nem içeriğine bağlı olarak %4-12 arasında olabilmektedir. Çevirim sayısı bu tip depolamada 1 kezdir. Yani açıkta yığın yeri depolamada yıl içinde yalnız bir kez kullanılabilir.

**Çizelge 4.34. GAP Alanında TMO'nun Buğday ve Arpa Alım Miktarı (ton) ve Alımların  
Üretime Oranı (%) 1988**

İller	BUĞDAY			ARPA		
	Üretim Miktarı	TMO Alım Miktarı	Alım Oranı	Üretim Miktarı	TMO Alım Miktarı	Alım Oranı
Adıyaman	238.912	49.893	20,9	82.409	7.172	8,7
Diyarbakır	497.464	64.353	12,9	251.061	32.266	12,9
Gaziantep	246.555	29.525	12,0	162.309	33.781	20,8
Mardin	245.668	22.260	9,1	142.962	6.210	4,3
Siirt	117.789	17.263	14,7	43.762	897	2,0
Ş.Urfâ	618.717	46.253	7,5	549.907	51.964	9,4
Bölge	1.965.105	229.547	11,7	1.232.410	132.290	10,7

Kaynak: 1) Dİ.E. Geçici verileri

2) TMO Diyarbakır ve İskenderun Bölge Müdürlüğü Kayıtları.

GAP alanındaki illerden, Adıyaman ve Gaziantep TMO İskenderun Bölge Müdürlüğü; Diyarbakır, Mardin, Siirt ve Şanlıurfa illeri ise TMO Diyarbakır Bölge Müdürlüğü sorumluluk alanına girmektedir. TMO, bölgedeki alımlarını bu bölge müdürlüklerine bağlı 7 şube Müdürlüğü, 27 ajans Müdürlüğü ve gereklilikinde oluşturulan tesisli ekipler aracılığıyla yürütmektedir. TMO alımları içinde tahlillar yıldan yıla ve alım merkezlerine göre değişmekle birlikte %90,2 - %96,4 arasında bir pay almaktadır. Bölgede TMO tarafından 1988-1989 alım kampanyası döneminde yapılan tahlil alımlarının tamamına yakın bir bölümünü oluşturan buğday ve arpa alımlarının 1988 yılı üretimiyle karşılaştırılması Çizelge 4.34'de verilmiştir.

Çizelge 4.34 incelendiğinde, 1988 yılında TMO bölge üretiminin, buğdayda %11,7'sini, arpada ise %10,7'sini aldığı görülmektedir. Bu oranlar yıldan yıla ve alım merkezlerine göre değişmekle beraber, tahlil üretiminin yaklaşık %10-15 'inin TMO tarafından alındığı söylenebilir. Bölgedeki illerde, depolama kapasiteleri, tahlil üretimleri ve TMO'ca yapılan alım miktarları birlikte değerlendirildiğinde, Şanlıurfa, Mardin ve Siirt illerinde TMO'nun diğer bölge illerine kıyasla alımlarda daha az etkin olduğu söylenebilir.

**Çizelge 4.35. GAP Bölgesinde TMO'nun Son Beş Yıllık Ortalama Alım Miktarı (ton) ve Depolama Kapasitesine Oranı (%)**

İller	Kullanılan Kapasite (1)	Kullanılmayan Kapasite (2)	Yapım Halinde (3)	5 yıllık ortalama Alım Miktarı (4)	Alım Oranı (4/1 * 100) (5)
Adıyaman	48.000	2.000	-	46.565	97,0
Diyarbakır	78.500	-	50.000	87.496	111,5
Gaziantep	34.000	-	10.000	62.990	185,3
Mardin	38.000	-	10.000	41.316	108,7
Siirt	32.000	-	-	9.268	29,0
Ş.Urfâ	178.500	-	-	83.969	47,0
Bölge	409.000	2.000	70.000	331.604	81,1

Kaynak: TMO Diyarbakır ve İskenderun Bölge Müdürlüğü Kayıtları 1989.

TMO'nun bölgedeki, son beş yıllık ortalama olarak yıllık ürün alım miktarı 331.604 tondur (Çizelge 4.35). Bu alım miktarı bölgedeki kapalı depolama kapasitesinin %81'dir. Depolarda ürün çeviriminin birden çok kez olanağı olması, açıkta yiğin şeklinde depolanmanın da olanağı olduğu gözönünde bulundurulduğunda alım miktarının varolan depolama kapasitesine oranı düşüktür denilebilir. Ürün bedelinin peşin ödenmemesi, borçlu olmaları nedeniyle nakit paraya ihtiyacı olan üreticilerin peşin ödeme yapan tüccarı tercih etmesi, TMO alımlarındaki bazı bürokratik güçlükler üreticilerin ürünlerini TMO'ya satmaktaki isteksizliklerine neden olarak gösterilebilir. Bölgedeki iller içinde, Diyarbakır, Gaziantep ve Mardin illerinde 5 yıllık alım miktarları ortalaması, kapalı depolama kapasitesinin üzerinde, diğer illerde ise kapasitenin altındadır (Çizelge 4.35).

Bölgede toplam 70.000 tonluk ek depolama kapasitesi yaratacak, Diyarbakır'da 20 bini silo, 30 bini yatay depo olmak üzere toplam 50 bin tonluk; Gaziantep'te 5 bin tonu çelik silo, 5 bin tonu modern açık yiğin deposu olmak üzere toplam 10 bin tonluk; Mardin'de 10 bin tonluk silo yapım halindedir. Söz konusu depoların da alımlarda kullanıma girmesiyle, Gaziantep dışındaki bölgelerin tüm illerinde, son beş yıllık ortalama alım miktarı temel alındığında, bugünkü alım düzeyinde alımlarının tamamı kapalı depolarda saklanabilecektir (Çizelge 4.35) Gaziantep'te ise kapalı depolama kapasitesi ile ortalama yıllık alım miktarı arasındaki açık yaklaşık 20 bin ton dolayındadır.

## **4.2. GAP Alanında Tahıl Üretiminin Geleceği Bunun Tahıl İşleme Sanayiine ve Depolamasına Olası Etkileri**

### **4.2.1. Bölgede Tahıl Üretiminin Geleceği**

Bölgедe tahıl üretiminin geleceği büyük ölçüde sulama projeleriyle kazanılacak sulu tarım alanlarıyla yakından ilgilidir. 2005 yılına gelindiğinde GAP kapsamındaki sulama projelerinin tümüyle gerçekleştirilmesi planlanmaktadır. Projelerin tümüyle gerçekleştirilmesi halinde halen işlenen arazinin %5,6'sı olan sularan arazilerin oranının %51,1 çıkması beklenmektedir. Bölgede illere göre işlenen, halen sularan, GAP ve diğer sulama projeleriyle sularanacak ve sulama dışı kalacak alanlarla bunlara ilişkin oranlar Çizelge 4. 36'da verilmiştir.

Sulamamın, bölgedeki ürün deseninde büyük değişimlere yol açacağı kuşkusuzdur. Bununla birlikte sulama projelerinin gerçekleştirileceğini bölgedeki ürün deseninin ne olacağını, bölgenin hangi ürünlerde karşılaşılmalı üstünliklere sahip olacağını şimdiden kestirmek oldukça güçtür. Çünkü, ürün deseni, tarımsal ekolojik koşullar, ürünler arası ürün ve girdi fiyatları ilişkisi, pazarlanma ve işlenme olsakları, üretim ve destekleme politikaları, yayım çalışmaları, üretici tutum ve alışkanlıklar, kurumsal ve yasal çerçeveler gibi bir dizi ekolojik, teknik, ekonomik, politik, sosyal ve yasal dinamik etmenlerin etkisiyle biçimlenmektedir.

Çeşitli çalışmalarında bölgede projelerin gerçekleştirileceği durumundaki ürün deseni tahminleri yapılmıştır. DSİ'nin GAP kapsamındaki bazı alt projelere ilişkin farklı zamanlarda yaptığı tarımsal ekonomi rapor çalışmaları temel alınarak projenin tümü için hazırladığı ürün deseninde, arpa ve buğday hububat olarak gruplandırılmış ve %29,25'lik bir pay, mısır için %0,9, çeltik için %1,98'lik pamuk için %31,18'lik bir pay öngörülmüştür (DSİ 1988a).

Bir başka çalışmada bölgede tahilların sulu alanlarda %55, kuru alanlarda ise %70 yer alacağı öngörülmüştür (KÜN ve ark. 1986). DPT'nin Nippon Koei Co. Ltd. ve Yüksel Proje A.Ş. Şirketleri ortak girişimine hazırlattığı GAP Master Planında, ürün deseni içinde buğdayın %25, arpa ve diğer dane yem bitkileri birlikte gruplandırılarak %15, pamuğun %25 oramında yer alacağı öngörülmüştür (DPT, 1989c.).

Halen DSİ tarafından işletilen sulamalardaki ürün desenini irdelemek, gelecekteki ürün deseninin kestirilmesine ışık tutması açısından yararlı olabilir. DSİ tarafından yayınlanan sulama sonuçları değerlendirme raporunda sadece filen sularan ürünlerin paylarına ilişkin veriler yer almaktadır (DSİ 1988b). Sulama şebekesi kapsamında olup sulanmayan ürünlerin payı da göz önünde bulundurularak 1985-87 dönemini kapsayacak şekilde üç yılın ortalaması olarak yapılan hesaplamada, 225.200 hektarlık Çukurova bölgesi sulamalarında, hububat olarak ifade edilen arpa ve buğday birlikte %16,3, mısır %7,3 çeltik %0,6 pamuk, %32,6 oramında pay almaktadır.

**Çizelge 4.36. GAP İllerinde İşlenen Halen Sulanan, GAP ve Diğer Projelerle Sulanacak ve Sulama Dışı Kalacak Alanlar (ha)**

İller	İşlenen Alan	Halen Sulanan	GAP ile Sulanacak	Diger Sulama Projeleri (1)	Toplam Sulanacak Alan	İşlenen Alan içindeki Payı (%)	Sulama Dışı Kalan	Payı (%)
Adıyaman	315.512	31.090	104.325	-	135.415	42,9	180.087	57,1
Diyarbakır	875.555	45.950	339.080	8.521	393.551	44,9	482.004	55,1
Gaziantep	476.868	22.294	133.682	-	155.976	32,7	320.892	67,3
Mardin	499.451	15.669	282.193	36.600	334.462	67,0	164.989	33,0
Şırnak	202.536	9.799	97.744	3.700	111.243	54,9	91.293	45,1
Şırnak	1.116.420	69.061	560.634(2)	2.080	651.775	58,4	464.645	41,6
Bölge	<b>3.486.332</b>	<b>193.863</b>	<b>1.537.658</b>	<b>50.901</b>	<b>1.782.422</b>	<b>51,1</b>	<b>1.703.910</b>	<b>48,9</b>

1) GAP'dan ayrı olarak D.S.i. tarafından bu illerde yapımı süürdürülen ve yapımı planlanan sulama projeleri (Çizelge 2.'den)

2) Ceylanpınar Tarım İşletmesi sınırları içinde kalan 96.552 hektar sulanacak alanı kapsamaz.

Kaynaklar: Çizelge 4.1 ve 1.2 den yaşarlarımlarak düzenlenmiştir.

Aynı şekilde GAP bölgesinde yer alan toplam 45.700 hektar büyüklüğündeki DSİ'ce işletilen sulamalarda, hububat %21,6, çeltik %0,7 pamuk %62,4 oranında yer almaktadır. Görüldüğü gibi sulu alanlarda tahılara en ciddi rakip ürün pamuktur. Gerçek Çukurova'daki sulamalarda, tarımsal savaşım giderlerinin oldukça yüksek olması, soya, mısır ve ikinci ürün yetiştirciliğinin giderek yaygınlaşması yüzünden, son yıllarda pamuk, önemli oranda ekiliş alam kaybetmiştir. Ancak GAP bölgesinde pamukta tarımsal savaşım giderlerinin yok sayılabilen kadar düşük olması, mısır, soya yerfisiği ve ikinci ürün yetiştirciliğinin bölge üreticilerine yabancı olması nedeniyle, özellikle sulamaların ilk yıllarında pamuğun ürün deseninde baş yeri alması beklenebilir. Üreticilerle yapılan anketlerde sulamaya başlamışlarında ağırlıklı olarak pamuğa yer verileceği üretici eğilimi olarak septanmıştır.

Bu çalışmada bölgede tahıl üretiminin geleceği iki alternatif çerçevesinde irdelenmeye çalışılmıştır. Bunlardan Alternatif A'da DSİ'nin projeli koşullar için yaptığı ekiliş oranları öngörüsü temel alınmıştır. Buna göre DSİ'nin hububat olarak ifade ettiği arpa ve buğday birlikte %29,25, mısır %0,9, çeltik %1,98 oranında ürün deseninde yer alacaktır(DSİ 1988a). Alternatif B'de ise buğday %27, arpa %6 olmak üzere ikisi birlikte %33 mısır %2, çeltik %1,2 oranında sulu alanlarda yer alacağı varsayılmıştır. Bölgede ağırlıklı olarak mera, amız ve nadas olatmaya dayalı olarak yapılan hayvancılığın sulamayla birlikte gerilemesine koşut olarak arpa ekilişlerinde önemli düşüşler beklenmektedir.

Sulama dışı kalan alanlarda, uzun yıllar sonucu gelenekselleşmiş, oturmuş bugünkü, buğday, arpa, mercimek ve nadas sisteminin aynen süreceği varsayımla, buğdaya %30, arpaya %16 oranında yer verilmiştir(Çizelge 4.3)

Her iki alternatif için, buğday veriminin suluda 3800 kg/ha, kuruda 2000 kg/ha, arpa veriminin suluda 4200 kg/ha, kuruda 2200 kg/ha, mısır veriminin sulu koşullarda 5000 kg/ha, çeltik veriminin de 4000 kg/ha olacağı varsayılmıştır.

Sulama projeleri tamamlandığında, bölgede olası tahıl ekilişleri ve üretimleri, Alternatif A'ya göre Çizelge 4.37 ve 4.38'de verilmiştir. Buna göre bölgede toplam 1.356.500 hektar dolayında bir alanda tahıl ekilişi beklenmektedir. Bu ekilişler içinde ilk sırayı %66,5 payla buğday almaktadır. Buğdayın suluda, 391.018 hektar kuruda 511.173 hektar olmak üzere toplam 902.191 hektar alanda yetiştirilmesi beklenmektedir. Sulu ve sulama dışı kalan alanlarda yetiştirebilen arpının toplam tahıl ekilişleri içinde yaklaşık %30 lük bir pay alması beklenmektedir. Sadece sulu alanlarda yer alan mısır ve çeltik sırasıyla, 16.042 ve 35.291 hektar ekilişle, tahıl ekilişleri içinde, yaklaşık %1,2 ve %2,6 lük bir pay alması beklenmektedir. Bu ekilişler bölgedeki bugünkü ekilişlerle kıyaslandığında, buğdayda %13 dolayında, arpada %28 dolayındaki oranlarda bir azalma, mısırda 4,3 kat, çeltikte ise 12,5 kat bir artış söz konusu olacaktır.

Tahıl ekilişlerinin bu oranda gerçekleşmesiyle bölgede yaklaşık 2,5 milyon ton buğday, 1.150 bin ton arpa, 80 bin ton mısır, 141 bin ton çeltik üretilebilecektir. Bölgede, buğday ve arpada ekiliş alanlarının azalmasına rağmen verimdeki artışlar

Çizelge 4.37. Alternatif A: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olsası Tahıl Ekliliş Alanları (ha)

iller	Sulanan Alanlar	Sulama		BUĞDAY		ARPA		
		Dışı Alanlar	Suluada	Kuruada	Suluada	Kuruada	MISIR	ÇELTIK
Adıyaman	135.415	180.087	29.707	54.026	9.902	28.814	1.219	2.681
Diyarbakır	393.551	482.004	86.335	144.601	28.778	77.121	3.542	7.792
Gaziantep	155.976	320.892	34.217	96.268	11.406	51.343	1.404	3.088
Mardin	334.462	164.989	73.372	49.497	24.458	26.398	3.010	6.622
Şırırtı	111.243	91.293	24.404	27.388	8.135	14.607	1.001	2.203
Şanlıurfa	651.775	464.645	142.983	139.393	47.661	74.343	5.866	12.905
Bölge	1.782.422	1.703.910	391.018	511.173	130.340	272.626	16.042	35.291

Çizelge 4.38. Alternatif A: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olsası Tahıl Üretim Miktarları (ton)

iller	BUĞDAY		ARPA		Toplam	MISIR	ÇELTIK	
	Suluada	Kuruada	Toplam	Suluada	Kuruada			
Adıyaman	112.887	108.052	220.939	40.588	63.391	104.979	6.095	10.724
Diyarbakır	328.073	289.202	617.275	120.868	169.666	290.534	17.710	31.168
Gaziantep	130.025	192.536	322.561	47.905	112.955	160.860	7.020	12.352
Mardin	278.814	98.994	377.808	102.724	58.076	160.800	15.050	26.488
Şırırtı	92.735	54.776	147.511	34.167	32.135	66.302	5.005	9.912
Şanlıurfa	543.335	278.786	822.121	200.176	163.554	363.730	29.330	51.620
Bölge	1.485.869	1.022.346	2.508.215	547.428	599.777	1.147.205	80.210	141.164

**Çizelge 4.39. Alternatif B: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olaşı Tahıl Ekiliş Alanları (ha)**

Cizelge 4.40. Alternatif B: Projelerin Gerçekleşmesiyle Bölgede Olsası Tahıl Üretim Miktarları (ton)

İller	BUGDAY			ARPA			MİSİR	ÇELTIK
	Sulu da	Kuru da	Toplam	Sulu da	Kuru da	Toplam		
Adıyaman	138.936	108.052	246.988	34.125	63.391	97.516	13.540	6.500
Dişyarbakır	403.784	289.202	692.986	99.175	169.666	268.841	39.355	18.892
Geziantepe	160.033	192.536	352.569	39.308	112.955	152.263	15.600	7.488
Mardin	343.159	98.994	442.153	84.286	58.076	142.362	33.445	16.056
Siirt	114.137	54.776	168.913	28.035	32.135	60.170	11.125	5.340
Şanlıurfa	668.720	278.786	947.506	164.245	163.554	327.799	65.175	31.284
Büyükçe	1.828.769	1.022.346	2.851.115	449.174	599.777	1.048.951	178.240	85.560

Üretiminde, 1986-88 dönemini üç yıllık ortalama üretimle karşılaştırıldığında buğdayda yaklaşık %50, arpa da % 16, mısırda 5,8 kat, çeltikte 23 kat artıya yol açacaktır.

Alternatif B çerçevesinde sulama projelerinin gerçekleşmesi halinde bölgede olası tahıl ekiliş ve üretimleri çizelge 4.39 ve 4.40 da verilmiştir. Çizelge 4.39'da da görülebileceği gibi bölgede yaklaşık 1.430 bin hektar alanın tahıl üretimi'ne ayrılmış beklenmektedir. Bu alan içinde buğday, suluda 481.255 ha, kuruda 511.173 ha, olmak üzere toplam 992.428 hektarla % 69,4 pay alarak ilk sırada gelmektedir. Beklenen arpa ekilişleri ise suluda 106.946 ha, kuruda 272.626 ha olmak üzere toplam 379.572 hektardır. Bu ekilişin toplam tahıl ekilişi içindeki payı % 26,6 dir. Mısır ve çeltik sırasıyla 35.648 ve 21.390 hektar ekilişle, toplam tahıl ekilişleri içinde % 2,5 ve % 1,5 dolayında bir pay almaktadır. Bu ekilişler bölgenin son üç yıllık ortalama tahıl ekilişleriyle kıyaslandığında, buğdayda % 4 dolayında, arpa da % 32 dolayında bir azalış, mısırda 9,6 kat, çeltikte ise 7,6 kat bir artış söz konusudur.

Bölgедe tahıl ekilişlerinin bu oranda gerçekleşmesiyle, toplam yaklaşık 2.851 bin ton buğday, 1.050 bin ton arpa, 180 bin ton mısır 85 bin ton çeltik üretimi beklenmektedir. Bu üretim miktarları bölgenin son üç yıllık üretim miktarlarıyla kıyaslandığında buğdayda yaklaşık % 70'luk , arpa da ise % 6'lık bir artış, mısırda 13, çeltikte ise 14 kat artış söz konusudur.

Kuşkusuz, bölge için öngörülen ürün desenlerinin gerçekleşebilmesi büyük ölçüde projelerin süresinde tamamlanmasına bağlıdır. Projeler zamanında gerçekleştirilse bile etkin bir sulama için gerekli olan tarla içi geliştirme çalışmalarının (drenaj, tesis, tarla içi yollar, toplulaştırma v.d.) hızındaki yavaşlık, sulama tekniklerinin öğretilmesi, organizasyon ve yayım sorunları nedeniyle, beklenilen verimlilik ve üretim düzeyine ulaşmak tahminlerden fazla zaman alabilir.

#### **4.2.2. Tahıl Üretiminde Beklenen Gelişmeler Karşısında Tahıl İşleme Sanayiinin Durumu ve Ortaya Çıkacak Gereksinimlerin İrdelenmesi**

##### **4.2.2.1. Un-İrmik Sanayii**

Bölgедe tahıl işleme sanayii içinde en önemli konumda olan un-irmik alt sektöründe, 1989 yılı itibarıyle 1.891.985 ton/yıl buğday işleme kapasitesi kuruludur. 1988 yılı faaliyetleri incelenen un-irmik sektöründe, bölgede üretilen buğdayın hangi oranda işlendiği, bölge buğday üretiminden bir miktarının bölge dışındaki işleme kuruluşlarında işlennmesi, bölgedeki kuruluşların bölge dışından kısmen alım yapmaları, TMO depolarındaki bölgeler arası ürün transferleri nedeniyle sağlıklı bir şekilde saptanamamıştır. Ancak, incelenen kuruluşların ortalama kapasite

kullanımı, bölge için genelleştirildiğinde sektörün işlediği hamaddenin bölge üretimi'ne oranı yaklaşık %33'tür.

Bölgедe sektörün kapasite kullanım oranı oldukça düşük olmasına rağmen (%29), teknolojisinin görelİ olarak basit olması, büyük yatırım sermayesi gerektirmemesi, fazla personele gereksinim duymaması, makina ve teçhizat donanımının yurt içinden sağlanabilmesi, görelİ olarak hammadde sağlayabilecek olanakları yüzünden bugün bile yatırımcıların ilgi duyduğu bir sektördür. İncelenen işletmelerin yetkilileriyle yapılan görüşmelerde, saptanan yatırım eğilimleri Çizelge 4.41'de verilmiştir.

**Çizelge 4.41. İncelenen Un-irmik İşletmelerinde Yatırım Eğilimi\***  
(Ton/Yıl Buğday İşleme)

İller	Tevsi Yatırımı	Yeni Yatırımı	Toplam
Diyarbakır	15.000	-	15.000
Gaziantep	154.500	141.000	295.000
Şanlıurfa	60.000	-	60.000
<b>Toplam</b>	<b>229.500</b>	<b>141.000</b>	<b>370.500</b>

(\*) Yetkililerin aynı sektörde gelecek 10 yıl içinde yapmayı düşündükleri yatırımların kapasiteleri.

Bölgедe DPT Teşvik ve Uygulama Dairesi Başkanlığı'nca Ocak-1988 den Ağustos 1989'a kadar un-irmik sektöründe toplam 157.500 ton/yıl kapasiteye önemli oranlarda, yatırım ve gümrük indirimi, teşvik ve kaynak kullanımını destekleme primleri gibi özendirmelerle yatırım teşvik belgesi verilmiştir. Bölgедe halen kurulu ve teşvik belgesi almış yatırım kapasitelerinin illere göre dağılımı Çizelge 4.42'de verilmiştir.

Çizelge 4.42'de görüleceği gibi, halen kurulu ve teşvik almış yatırım kapasiteleri ile birlikte Gaziantep'te yapımı süren 120.000 ton/yıllık kapasite ve sektörde yatırım eğilimlerinin yüksekliği nedeniyle bölgедe sektörün yakın gelecekte 2,25 milyon ton/yıl buğday işleme kapasitesine ulaşacağı tahmin edilebilir. Bölge bugünkü kurulu kapasitesiyle bile, 1987-88 yılları ortalaması olarak 1.677.345 ton olan yıllık buğday üretiminin üzerinde bir kapasiteye sahiptir.

Un-irmik olarak birlikte değerlendirilen sektörde irmik kapasiteleri sadece Gaziantep ilinde kuruludur. Gaziantep'te kurulu irmik kapasitesi 343.800 ton/yıldır. Gaziantep'te teşvik almış yatırımlarla yılda 40.800 ton irmik üretebilmek olanaklıdır. İlde halen kurulu kapasite tek başına, ana hammaddesi irmik olan makarna

sanayinin halen kurulu ve teşvik almış yatırım kapasitelerinin gereksinim duyacağı ham maddeyi sağlayabilecek bütünlüktedir.

**Çizelge 4.42 Bölgede Halen Kurulu ve Teşvik Almış Yatırım Kapasiteleri (ton/yıl)**

İller	Kurulu Kapasite(1)	Teşvik Almış Yatırım Kap.(2)	Toplam
Adıyaman	175.000	18.000	193.000
Diyarbakır	238.000	60.000	298.000
Gaziantep	1.064.985	64.500	1.129.485
Mardin	123.000	15.000	138.000
Siirt	91.500	-	91.500
Ş.Urfâ	199.000	-	199.000
Bölge	1.891.485	157.500	2.048.985

Kaynaklar: (1) Çizelge 4.8

(2) T.C. Resmi Gazete. İlgili Sayılar

Bölgede un-irmik sektörünün işleyebileceği buğday miktarı, taşıma, depolama ve temizleme sırasında kayıplar, tohumluk ve yemlik buğday miktarları, bulgur imalathaneleri tarafından işlenen buğday miktarları toplamının üretim miktarından düşmek suretiyle kabaca hesaplayabiliriz. İşlenebilir buğday miktarının hesaplanmasında, hektara 180 kg tohumluk kullanılacağı varsayılmıştır.

Kayıp buğday miktarının hesaplanmasında üretimin %6'sı alınmıştır. Bu ormanın olduğunu sağlıklı bir şekilde saptamak oldukça güçtür. İncelenen un-irmik kuruluşlarında, işleme süreci içinde bir aşama olan temizleme sırasında bu kayıpların % 1-2 dolayında olduğu saptanmıştır. Bu orana taşıma, depolama sırasında kayıplar da eklenince kayıp ormanın %6-8 civarında olacağı tahmin edilebilir. Yapılan bir çalışmada bu oran %6 olarak alınmıştır(SÜMER ve ARDAN 1975).

Yemlik buğday olarak üretimin %2'si alınmıştır. İncelenen tarım işletmelerinde üretilen buğdayın %1,2'si hayvan yemi olarak ayırdığı saptanmıştır(Cizelge 4.6) Buna yem sanayii tarafından işlenen buğday da eklendiğinde yemlik buğdayın %2 dolayında olduğu kabul edilebilir.

Bulgur imalathanelerince işlenen buğday miktarının hesaplanmasında, bölgedeki kurulu kapasitenin ve evlerde üretilen bulgur miktarının sağlıklı olarak bilinmemesi, kaldığı bilinse bile, üretim miktarları ve kapasite kullanım oranlarının bilinmemesi yüzünden kişi başına bulgur tüketimi esas alınmıştır. Bölge kırsal kesiminde kişi başına bulgur tüketimi 23 kg. dolayındadır(Cizelge 4.7). Oldukça

**Çizelge 4.43. GAP Alanında Verlesime Göre Nüfus ve Yıllık Artış Oranları (%)**

iller	KENTSEL NÜFUS		KİRSAL NÜFUS		Artış	TOPLAM NÜFUS			
	1980	1985	Artış	1980	1985	1980	1985	Artış	
Akyaman	116.986	150.991	5,24	250.609	279.737	2,22	367.595	730.728	3,22
Diyarbakır	378.578	472.055	4,51	399.572	462.450	2,97	778.150	934.505	3,73
Gaziantep	512.918	640.938	4,62	295.779	323.552	1,81	808.697	966.490	3,63
Mardin	192.085	244.000	4,90	372.882	408.069	1,82	564.967	652.069	2,91
Sıirt	183.804	237.014	5,22	261.679	287.727	1,92	445.483	524.741	3,33
Şırfa	305.741	401.450	5,60	296.995	393.584	5,79	602.736	795.034	5,69
Bölge	1.690.112	2.148.448	4,92	1.877.516	2.155.448	2,80	3.567.628	4.303.567	3,82

Kaynak: Yıllık artış oranları D.E. Genel Nüfus Sayımı 1985 Yay. No:1211 S.6 ANKARA 1986'dan yararlanılarak hesaplanmıştır.

yüksek olan bu miktarın, gelecekte, sulama sonucu gelir artışıyla birlikte düşeceği beklenebilir. Hesaplamada 2005 yılında kırsal kesimde kişi başına 18 kg/yıl, kentsel kesimde ise 8 kg/yıl bulgur tüketileceği varsayılmıştır.

Bölge nüfusu 1985 sayımı sonuçlarına göre yaklaşık 4,3 milyondur. Buna göre ülke nüfusunun yaklaşık %8,5'i bölgede yaşamaktadır. 1980-85 yılları arasındaki döneminde bölge nüfusu %3,82'lik bir yıllık artış hızıyla artmıştır (Çizelge 4.43). Bu artış hızı aynı dönemde ülke nüfusundaki %2,49 olan yıllık artış hızından oldukça yüksektir (DİE, 1986). Bu artış hızının eğitim ve gelir düzeyindeki yükselmeler ve aile planlaması çalışmalara bağlı olarak gelecekte düşmesi beklenebilir. Ayrıca şimdilerde dışarıya göç verir nitelikte olan bölge, gelecekte göç edilir duruma gelebilir. Bu dinamik etmenlerin etkisini kestirmektedeki güçlükler yüzünden bölgenin 2005 yılı nüfusu bölge illerinin 1980-85 dönemindeki yıllık artış hızları olduğu gibi alınarak tahmin edilmeye çalışılmıştır (Çizelge 4.44). Yine bugünkü kırsal ve kentsel oranları aynen korunmuştur.

**Çizelge 4.44. GAP Alamının 2005 Yılı Nüfus Tahmini**

İller	Kentsel Nüfus	Payı (%)	Kırsal Nüfus	Payı (%)	Toplam Nüfus	İndeks (1985=100)
Adıyaman	284.150	35,0	527.708	65,0	811.858	188
Diyarbakır	981.470	50,5	962.034	49,5	1.943.504	208
Gaziantep	1.311.128	66,5	660.493	33,5	1.971.621	204
Mardin	432.745	37,4	724.327	62,6	1.157.072	177
Siirt	456.591	45,2	553.567	54,8	1.010.158	193
Ş.Urfâ	1.215.301	50,5	1.191.235	49,5	2.406.536	303
Bölge	4.681.385	50,3	4.619.364	49,7	9.300.749	216

Bu varsayımlar ışığı altında, 2005 yılında, un-irmik sanayisinin alternatif A ve B'ye göre işleyebileceği hammadde miktarı, bölge illeri düzeyinde çizelge 4.45 ve 4.46'da verilmiştir.

Çizelge 4.45 incelediğinde, anlaşılabileceği gibi Alternatif A'ya göre, bölgede halen kurulu kapasite alınmış teşvik yatırımlarıyla birlikte işlenebilir buğday miktarının üzerindedir. Özellikle Gaziantep ilinde, un-irmik kapasitesi işlenebilir buğday miktarının oldukça üzerindedir. Bu ilimizde işlenebilir buğday miktarı, işleme kapasitesinin ancak %19,7'si kadardır. Üretim kapasitesi işlenebilir buğday miktarını aşan diğer bir de Adıyaman'dır. Kırsal kesiminin un gereksinimi büyük

Çizelge 4.45. Alternatif A: GAP Alanında Un-İrmik Sanayii Tarafından 2005 yılında İşlenebilir Buğday Miktarı (ton)

iller	Üretim Miktari	Kayıplar	Tohumluk	Yemlik	Bulgurluk	İşlenebilir Buğday Mik.	İşleme Kapasitesi (Ton/yıl)
Adıyaman	220.939	13.256	15.072	4.419	13.444	174.748	193.000
Diyarbakır	617.275	37.037	41.568	12.346	30.202	496.122	298.000
Gaziantep	322.561	19.354	23.487	6.451	26.854	246.415	1.249.485
Mardin	377.808	22.668	22.116	7.556	19.800	305.668	138.000
Sıirt	147.511	8.851	9.323	2.950	16.340	110.047	91.500
Ş.Urf	822.121	49.327	50.828	16.442	37.400	668.124	199.000
Bölge	2.508.215	150.493	162.394	50.164	144.040	2.001.124	2.168.985

Çizelge 4.46. Alternatif B: GAP Alanında Un-İrmik Sanayii Tarafından 2005 yılında İşlenebilir Buğday Miktarı (ton)

iller	Üretim Miktari	Kayıplar	Tohumluk	Yemlik	Bulgurluk	İşlenebilir Buğday Mik.	İşleme Kapasitesi (Ton/yıl)
Adıyaman	246.988	14.819	16.306	4.940	13.444	197.479	193.000
Diyarbakır	692.986	41.580	45.155	13.860	30.202	562.189	298.000
Gaziantep	352.569	21.154	24.909	7.051	26.854	272.601	1.249.485
Mardin	442.153	26.529	25.164	8.843	19.800	361.817	138.000
Sıirt	168.913	10.135	10.336	3.378	16.340	128.724	91.500
Ş.Urf	947.506	56.850	56.767	18.950	37.400	777.539	199.000
Bölge	2.851.115	171.067	178.637	57.022	144.040	2.300.349	2.168.985

Kayıplar: Üretimin % 6'sı Tohumluk: 180 kg/ha Yemlik: Üretimin % 2'si  
 Bulgurluk: Kişi başına kirschal kesimde 18, kentsel kesimde 8 kg.  
 Kapasite: Halen kurulu, teşvik almış ve yapımı süren kapasiteler.

ölçüde karşıtılan karataş değerlmenleri giderek önem kaybetmesine rağmen, varlığım sürdürceği düşünülürse, sanayi tarafından işlenebilir buğday miktarının daha da düşeceği kesindir. Bu durumda, Siirt ilinde de, işlenebilir buğday miktarının üzerinde işleme kapasitesinin bulunacağı söylenebilir. Bu alternatifte göre hamadden açısından en şanslı iller Diyarbakır, Mardin ve Şanlıurfa illeridir.

Çizelge 4.46'da incelenen Alternatif B'ye göre, bölge işlenebilir buğday miktarı, işleme kapasitesinin üzerinde görünüyorrsa da bunu ihtiyatla karşılamak gerekir. Zira sektörde olan yatırım eğilimlerinin yüksekliği ve karataş değerlmenlerince işlenecek buğday miktarı da göz önünde bulundurulduğunda, işleme kapasitesinin bölge işlenebilir buğday miktarının üzerinde olacağı söylenebilir. Alternatif B'ye göre sadece Gaziantep ilindeki kapasite işlenebilir buğday miktarı üzerindedir. Ancak Adıyaman ili için de aynı durum söz konusudur.

Bölgedeki makarna sanayiinin ana hammaddesi olan irmiği sağlayan, sadece Gaziantep'te kurulu ve teşvik almış 463.800 ton/yıl irmik kapasitesi ve bölgenin bulgur gereksinimi için gelecekte en az 500 - 550 bin ton işlenebilir makarnalık buğday gerekmektedir.

Gelecekteki hamadden sağlama olanakları açısından incelenen bölge un-irmik sanayiinde, il sınırları içinden karşılanamayan hammaddesi miktarını, taşıma maliyetleri açısından Gaziantep'teki kuruluşlar, öncelik sırasına göre Şanlıurfa, Hatay ve Adana'dan; Adıyaman'daki kuruluşlar Adana'dan; Siirt'teki kuruluşlar ise Diyarbakır illerinden sağlamaya gönelecekleri söylenebilir. Bölgenin Diyarbakır, Şanlıurfa ve Mardin illerindeki kuruluşların gereksinim duyacakları hammadeyi kendi il sınırları içinden sağlayabilme olanağına sahip olacakları görülmektedir. Böylelikle bu illerdeki kuruluşların maliyet açısından bölgenin diğer illerine göre üstünlüğe sahip olacağı söylenebilir.

**Çizelge 4.47. GAP Bölgesinde 2005 yılı Sanayi Unu Talebi Tahmini (ton)**

İller	Kentsel Kesim Talebi	Kırsal Kesim Talebi	Toplam Sanayi Unu Talebi	Buğday Eşdeğer	İşleme Kapasitesi (ton/yıl Buğ.)
Adıyaman	36.940	39.578	76.518	102.024	193.000
Diyarbakır	127.591	72.153	199.744	266.325	298.000
Gaziantep	170.447	49.537	219.984	293.312	864.885
Mardin	56.257	54.325	110.582	147.443	138.000
Siirt	59.357	41.518	100.875	134.500	91.500
Ş.Urfâ	157.989	89.343	247.332	329.776	199.000
<b>Bölge</b>	<b>608.581</b>	<b>346.454</b>	<b>955.035</b>	<b>1.273.380</b>	<b>1.784.385</b>

Hammadde sağlama olanakları açısından incelenen bölge un-irmik sanayii, gelecekteki talep açısından da incelenmiştir. Bölgede kırsal kesimde sanayi unu tüketimi kişi başına yaklaşık 23 kilogramdır. Bu miktar toplam 183,4 k.j. dolayında olan kişi başına yıllık un tüketiminin ancak %12,5'dir(Çizelge 4.7). Sulu tarıma geçilmesiyle birlikte geçimlik üretimden pazara dönük üretme yönelineceğinden, üretimden aile tüketimine ayrılan miktarın azalacağı beklenebilir. Gelecekte kırsal kesimin sanayi ununa olan talebi yükselecektir. Kırsal kesimde kişi başına yıllık sanayi unu tüketimi 75 kilogram, kentsel kesimde ise 130 kilogram olacağı varsayımla Çizelge 4.44 deki 2005 yılı nüfus tahminleri yardımıyla bulunan sanayi unu talebi çizelge 4.47'de verilmiştir.

Çizelgenin incelenmesinden anlaşılabileceği gibi, Gaziantep ilindeki, 384.600 ton/yl ırmik kapasitesi dışında, halen kurulu, yapılm halinde ve teşvik almış kapasiteler toplamı 2005 yılı talebinin üzerindedir. Bölgenin 2005 yılındaki toplam sanayi unu talebinin 955.035 ton olacağı tahmin edilmektedir. Bunun halen üretilen unun büyük bölümünü oluşturan %75 randımanlı un olduğu varsayımla bulunan buğday eşdeğeri 1.273.380 tondur. Bu talebin bölgedeki kuruluşlarca karşılanması halinde, 1988 yılında %29 olan kapasite kullanım oram % 70'lere çıkabilecektir. Bölge dışındaki kimi illerden gelen un talebinin, bölgenin un talebi üzerindeki kapasitelerden sağlanabileceği de düşünülürse %80'nin üzerinde bir kapasite kullanımının olsaklı olduğu söylenebilir. Bölgede, Adıyaman, Diyarbakır ve Gaziantep illerinde, talebin üzerinde bir kapasite söz konusuyken bölgenin diğer illerinde bir kapasite açığı vardır. Ancak bu açık, Adıyaman, Diyarbakır ve Gaziantep illerindeki fazla kapasiteler tarafından kolayca kapatılabilir niteliktidir.

2005 yılına kadar kendine yeter durumda olan un-irmik sektöründe, nüfusa paralel artan talebe bağlı olarak kapasite kullanım oramı artabilecektir. Ancak sektörde yapılan her yeni yatırım, üretmeye başlamasıyla bu oram düşürecektir.

Genel kam bu bulgunun tersi yönündedir. GAP la birlikte, tarımsal üretimdeki artışın etkisiyle tarıma dayalı sanayi özellikle gıda sanayii çekici bir yatırım alım olarak değerlendirilmekte ve yatırım önerilmektedir. Örneğin, DESİYAB tarafından yapılan Güneydoğu Anadolu Bölgesi'nde uygun yatırım alanlarını septemayı amaçlayan bir çalışmada, un, ırmik makarna sanayii, bölgesel olanaklar ve hazırlıklar derecesine göre kolaylıkla girişilebilecek yatırım alanları arasında gösterilmektedir (DESİYAB 1984). Yine GAP'la ilgili olarak 1987'de Şanlıurfa'da yapılmış bir simpozyumda sunulan bir bildiride, Ortadoğu ülkelerinin Türkiye'den satın aldığı ürünlerden olan tahlı ve ürünlerin ihracatının GAP'la birlikte daha da artanacağı ileri sürülerek, makarna, un, ırmik bisküvi fabrikaları, önerilen gıda sanayii yatırımları arasında sayılmıştır(BALKIR, 1988).

DPT'nin Nippon Koei Co Ltd. ve Yüksek Proje A.Ş. Ortak girişimine hazırlatılan GAP Master Planında da hammadde sağlanması, işgücü gereksinimi ve gerekli beceri düzeyi, sermaye gereksinimi, pazar şansı ve enerji, su ve atık su arıtımı gereksinimi gibi kriterlere göre GAP Bölgesinde yatırım için gelecek vaadenen sanayi

sıralamasında, buğday unu alt sektörü ilk, makarna alt sektörü ise üçüncü sırada yer almıştır(DPT 1989 c.).

#### **4.2.2.2. Makarna Sanayii**

Bölgедe 1989 yılı itibarıyle tamamı Gaziantep ilinde olmak üzere 6 makarna fabrikası üretimde bulunmaktadır. Yilda 300 gün ve günde 3 vardiya üzerinden 114.000 ton/yıl makarna üretim kapasitesi kuruludur. Ocak-1988 den, Ağustos 1989'a kadar olan dönemde, DPT Teşvik ve Uygulama Dairesi Başkanlığıncı, yine hepsi Gaziantep ilinde olmak üzere 6 yatırıma teşvik belgesi verilmiştir. Bu yatırımların garatacağı üretim kapasitesi, 127 100 ton/yıl makarnadır. Bu miktar halen bölgede kurulu kapasitenin oldukça üzerindedir. Sektör, yatırım eğilimi yüksek olan bir sektördür. Alınmış teşviklerle kurulu kapasitenin iki katının aşılması, görüşme yapılan halen kurulu bulunan fabrika yetkililerinin toplam yaklaşık 100 bin ton/yıl teşviyatı yapma düşündesinde olduklarını bildirmeleri, sektörde güçlü bir yatırım eğiliminin olduğunu doğrulamaktadır.

Bölgедe yakın bir gelecekte yılda 250 bin tonu aşan bir üretim kapasitesine ulaşılması beklenilebilir. Bu kapasitenin %80 kapasite kullanım oramıyla çalışması halinde gereksinim duyacağı makarnalık buğday miktarı yaklaşık 325 bin ton civarındadır. Halen kurulu bulunan kapasiteler için bile, hammaddeyi bölgeden sağlayamama önemli sayılabilen bir sorundur(Çizelge 4.25). Kurulu kapasitelere ek olarak teşvik almış kapasitelerle birlikte hammaddeyi bölgeden sağlayamama sorunu giderek ağırlaşacaktır. Sektörün hammadde sağlama olanakları un-irmik sektörüyle yakından ilgilidir. Un-irmik sanayii incelenirken irdeledenen sorunlar bu sektörü etkilemekle birlikte, makarna sektörünün kaliteli *durum buğdayına* gereksinim duyması, *durum buğdaylarının* verim açısından *ekmeklik buğdaylarla* yarışamaması, sektörde özgü olarak hammaddeyi bölgeden sağlama açısından daha da özel bir durum göstermektedir.

Bölgедe incelenen kırsal kesim hanelerinde kişi başına yıllık makarna tüketimi 5,2 kg bulunmuştur. İyimser bir tahminle bölgede kişi başına makarna tüketiminin 2005 yılında 10 kg olacağı varsayımyla bölgenin makarna talebi 93 bin ton dolayında olacağı hesaplanabilir. Halen kurulu kapasite bile bu mikterin oldukça üzerindedir. Zaten kurulu fabrikalar üretimlerinin önemli bir bölümünü bölge dışına satmaktadır. Talep açısından da makarna sektörü ciddi güçlüklerle karşı karşıyadır. Nitekim halen kurulu kapasiteler için talep yetersizliği, kapasiteyi tam kullanamamada en etkili neden olarak septanmıştır(Çizelge 4.25).

Makarna sektörü, halen kurulu ve teşvik almış kapasitelerle, 2005 yılında GAP'ın etkisiyle de gerek hammaddeyi bölgeden sağlama, gerekse de talep potansiyelleri açısından bölge gereksiniminin oldukça üzerinde bir kapasiteye sahiptir. Bölgедe bu sektörde yapılacak yeni yatırımlar önemli hammadde ve talep güçlükleriyle

karşılaştırmaların yapılabilmesi. Sektörde düşük olan kapasite kullanımını (% 53,6) artırmak için öncelikle sektörde yeni yatırımların yapılmaması gerekmektedir. Sektörün gereksinim duyacağı kalite ve yeter miktardaki durum buğdayının bölgede üretiminin özendirilmesi Ortağoğu ülkelerine makarna ve irmik ihracat olanaklarının araştırılıp değerlendirilmesi, sektördeki atıl kapasiteden yararlanılmak için alınabilecek önlemler olarak sayılabilir.

#### **4.2.2.3. Yem Sanayii**

1989 yılı itibarıyle bölgede, 5'i özel sektörde 5'i de kamu sektörüne ait toplam 10 yem fabrikası üretimde bulunmaktadır. Bu kuruluşların toplam karma yem üretim kapasitesi 100 ton/saatir. Yem sanayiinde yıllık kapasitenin hesaplanması genellikle yılda 300 gün ve tek vardiya esas alınmaktadır. Karşılaştırma yapabilmek için bu çalışmada da hesaplamalar bu esas üzerinden yapılarak bölgenin yıllık karma yem üretim kapasitesi 240.000 ton olarak bulunmuştur(Çizelge 4.26). İncelenen yem fabrikalarının yılda 315 gün ve günde 20 saat çalışabilecekleri saptanmıştır. Bu durum göz önünde bulundurulduğunda, bölgede yem sanayisinin önemli bir üretim potansiyeline sahip olduğu söylenebilir.

Son yıllarda bölgede önemli gelişmeler gösteren yem sanayii bu gelişme hızını sürdürme eğilimindedir. Nitekim DPT. Teşvik ve Uygulama Dairesi, Siirt, Şanlıurfa ve Gaziantep illerinde üç yeni yatırımla, Gaziantep'teki bir yem fabrikasının modernizasyon yatırımına (toplam 70 bin ton/yıllık bir karma yem üretim kapasitesine) son bir buçuk yıl içinde yatırım teşvik belgesi vermiştir. Yine görüşülen yem fabrikası yetkilileri 60.000 ton/yıl teysi, 72.000 ton/yıl yeni yatırım olmak üzere toplam 132.000 ton/yıl üretim kapasitesi yaratacak yatırım niyetinde oldukları belirtmişlerdir.

Gaziantep ilinde bir fabrikada üretim kapasitesini iki katına çıkaracak biçimde yapımı bitmek üzere olan bir teysi yatırımı saptanmıştır. Bölgede halen kurulu, yapım halinde ve teşvik almış karma yem kapasiteleri Çizelge 4.48 de verilmiştir.

**Çizelge 4.48. GAP Bölgesinde Halen Kurulu ve Teşvik Almış Karma Yem Üretim Kapasitesi (ton/yıl)**

İller	Halen Kurulu Kapasite(1)	Teşvik Almış Kapasite(2)	Toplam
Adıyaman	19.200	-	19.200
Diyarbakır	31.200	-	31.200
Gaziantep	132.000*	34.000	166.000
Mardin	19.200	-	19.200
Siirt	43.200	12.000	55.200
Şanlıurfa	19.200	24.000	43.200
<b>Bölge</b>	<b>264.000</b>	<b>70.000</b>	<b>334.000</b>

1) Yılda 300 gün ve günde 8 saat çalışma üzerinden

2) Ocak 1988 den Ağustos 1989'a kadar T.C. Resmi Gazetede yayınlanmış.

(\*) Yapımı bitmek üzere olan 24.000 ton/yıl tevsi kapasitesi dahil.

Çizelge 4-48'de görülebileceği bölgede karma yem üretim kapasitesi yakın bir gelecekte 350 bin ton/yılı bulacaktır. Bu kapasite yılda 300 gün ve günde 8 saat esas alınarak hesaplanan kapasitedir. Yılda 315 gün ve günde 20 saat çalışılabilceği saptanan sektörde kurulu ve teşvik almiş kapasitelerle, yılda yaklaşık 880-900 bin ton karma yem üretebilme potansiyeli vardır.

Sulama projelerinin gerçekleşmesi halinde beklenen tahlil üretimleri karşısında tahlil işleme sanayii içinde ham madde olarak tahlilleri bölgeden sağlayabilme açısından en şanslı sektör yem sanayii olarak gözükmektedir. Yem sanayii, ürettiği karma yem miktarının yaklaşık %50-65'ini tahlil olarak işlemektedir. 1988 yılı üretim faaliyetleri incelenen yem fabrikalarında, bu oran yaklaşık %54 olarak bulunmuştur. İşlenen toplam tahlil içinde buğdayın payı %19,3, arpanın payı, %70, mısırın payı ise %10,7 olarak saptanmıştır.

Bölgедe, ağırlıklı olarak, mera, emz ve nedes otlatmaya dayalı olarak yapılan hayvancılığın sulamıyla birlikte otlaç alanlarının daralmasına bağlı olarak gerileyeceği beklenmektedir. Bu gerilemeye birlikte hayvan beslemede de önemli değişiklikler beklenmelidir. Otlatma olanağının daralmasıyla, hayvan beslemede karma yeme dayalı beslemenin önem kazanacağı açıklıdır. Tüm bu nedenlerle bölgede karma yem talebinin geleceğin kestirmek oldukça güçtür.

Halen bölgede kurulu ve teşvik almiş kapasitelerle, 1988 yılında 142.726 ton olan üretimin 2,3 katı yılda 300 gün ve tek vardiya çalışmaya üretebilme olanağı vardır. Yılda 315 gün ve günde 20 saat çalışmaya (ki yem fabrikalarının yarı veya

tam otomatik teknolojiye sahip olmaları nedeniyle, bu kapasitede çalışabilmek oldukça kolaydır) bu oran 6 katın üzerine rahatlıkla çıkabilir.

Bölgelerde kurulu kapasitenin (300 gün, tek yaridiye) gereksinim duyacağı hammadde miktarı, tahılların yem bileşiminde %60 yer alacağı, tahılların kendi içinde ise arpaın %60, mısırın %30, buğdayın %10 pay alacağı hesabıyla bulunan miktarı ve bunun alternatif A ve B'ye göre bölgeden sağlanabilme olanakları Çizelge 4.49'da verilmiştir.

**Çizelge 4.49. Bölgede Halen Kurulu ve Teşvik Almış Yem Sanayii Kuruluşlarının Gereksinim Duyacağı Hammaddenin Bölgeden Sağlanabilme Olanakları (ton)**

İller	Alternatif A		Alternatif B		Yem Sanayii Gereksinimi	
	Arpa	Mısır	Arpa	Mısır	Arpa	Mısır
Adıyaman	104.979	6.095	97.516	13.540	6.912	3.456
Diyarbakır	290.534	17.710	268.841	39.355	11.232	5.616
Gaziantep	160.860	7.020	152.263	15.600	59.760	29.880
Mardin	160.800	15.050	142.362	33.445	6.912	3.456
Siirt	66.200	5.005	60.170	11.125	19.872	9.936
Ş.Urfâ	363.730	29.330	327.799	65.175	15.552	7.776
Bölge	1.147.205	80.210	1.048.951	178.240	120.240	60.120

Çizelge 4.49 incelediğinde, bölgedeki yem sanayisinin her iki alternatiye göre de GAP'la birlikte hammaddeyi bölgeden sağlama açısından tam bir yeterliliğe sahip olduğu görülebilir. Özellikle halen tamamı Çukurova bölgesindeki sağlanan mısırın GAP'la birlikte bölgeden sağlanabilmesi oldukça önemli görülmektedir. Karma yem bileşiminde diğer tahılların yerine kolayca geçebilen mısır, bölge dışından sağlanması nedeniyle küçük bir pay almaktadır. Mısırın bölgeden sağlanması halinde yem bileşimindeki payında artış beklenebilir. Ayrıca sektör, hammadde olarak kullandığı ve bölge dışından sağladığı, çiğit, soya fasulyesi ve açıcıceği küspelerini, GAP'la birlikte bölgede gelişmesi beklenen bitkisel yağ sanayiinden karşılayabileme olanağına kavuşabilecektir. Ayrıca sektörün gereksinim duyacağı kepek, bölgedeki un-irmik fabrikalarından kolayca sağlanabilir. Yine irmik fabrikalarındaki buğday kırıkları da yem sanayiinde hammadde olarak değerlendirilebilir.

GAP'la birlikte bölge, bölgedeki kapasitelere ek olarak, yeni yatırım kapasitelerine kolaylıkla hammadde sağlayabilecek bir potansiyele kavuşacaktır.

Sektördeki atıl kapasiteden yararlanma olanakları da düşünüldüğünde, teşvik almış yeni yatırımlarla birlikte kapasitenin gelecekteki bölge talebine yetebileceği öne sürülebilir. Ancak bölgedeki yem sanayii kuruluşlarının bölge dışından gelen taleplerle de karşılaşıldığı bir gerçektir. Bölgedeki kuruluşlar hamadden sağlama konusundaki üstünlüğü nedeniyle bölge talebiyle birlikte bölge dışındaki yakın illerin talebini de karşılamaya yöneleceğinden, talepteki artış öncelikle atıl kapasitelere karşılmamaya çalışılmalıdır. Nitekim incelenen kuruluşlarda kapasiteyi tam kullanamamaya en önemli neden olarak talep yetersizliğinin yol açtığı saptanmıştır. Buna rağmen talep karşılanamıyorsa bölgedeki kuruluşlarda yapılacak teysi yatırımı düşünülmenden yeni yatırımlar teşvik edilmemelidir.

#### **4.2.2.4. Diğer Tahıl İşleme Sanayii**

Bölgедe, un-irmik, makarna ve yem sanayii dışında kalan diğer tahıl işleme sanayii kapsamına bulgur imalatı, çeltik işleme ve nişasta-glikoz sanayii girmektedir.

Bölgедe, bulgur imalathanelerinin kapasiteleri sağlıklı olarak saptanamamakla birlikte, Tarım, Orman ve Köyişleri Bakanlığı Tarım İl Müdürlüğüleri ve Gaziantep Ticaret ve Sanayi Odası kayıtlarına dayanılarak 80 bin ton/yıl dolayında olduğu tahmin edilmektedir. Bu kapasitenin yaklaşık 60 bin tonu Gaziantep'te, 15 bin tonu Şanlıurfa ili ve Birecik ilçesinde, geriye kalan kapasite başta Siirt olmak üzere diğer illerde kuruludur. Son bir buçuk yılda, Gaziantep'te yılda 12 bin ton, Şanlıurfa'da 6 bin ton buğdaydan bulgur üretmek üzere iki yatırıma teşvik belgesi verilmiştir. Bu kapasiteler bulgur imalatı için oldukça büyük sayılabilen ölçeklerdir. Bölgede 2005 yılında talep edilen bulgur miktarı için gereken buğday miktarı yaklaşık olarak 145 bin ton olacağı tahmin edilmektedir. (Çizelge 4.45).

Bölgедe sadece Diyarbakır'da çeltik işleme kuruluşları bulunmaktadır. Bu kuruluşların toplam işleme kapasiteleri yaklaşık 10 bin ton/yıldır. Sulama projelerinin gerçekleşmesi halinde, tahliller arasında en önemli artışlar çeltik üretiminde beklenmektedir. (Çizelge 4.38 ve 4.40). Alternatif A'ya göre yaklaşık 141 bin Alternatif B'ye göre 86 bin ton olacağı tahmin edilen çeltik üretimi bölgедe 70-120 bin ton/yıl dolayında kurulu kapasiteye ek olarak işleme kapasitesi gereksinimine yol açmaktadır. Çeltik işleme sektörü, kapasite açığı duyulan yatırımları yapabilen bir alan olarak gözükmektedir. Yatırımlar için, hamadden kaynaklarına yakınlığı ve tüketim merkezleri olmaları nedeniyle başta Diyarbakır, Siirt ve Gaziantep illeri kuruluş yeri olarak önerilebilir. Bölge çeltik üretiminin bölgede işlenmesi halinde bölge pirinç üretimi yaklaşık olarak alternatif A'ya göre 92 bin, Alternatif B'ye göre 56 bin ton dolayında gerçekleşecektir.

Bölgедe faaliyet gösteren bir diğer tahıl işleme sektörü de nişasta-glikoz sektörüdür. Bölgede sadece Gaziantep ilinde faaliyet gösteren buğdaydan nişasta üreten toplam 600 ton/yıl kapasiteli iki kuruluşun bulunduğu saptanmıştır. Son bir buçuk

yılda DPT Teşvik Uygulama Dairesi Başkanlığıncı biri misirdan nişasta üretecek üç yatırıma teşvik verilmiştir. Bu teşviklerle yılda 750 ton buğdaydan nişasta, 6600 ton misirdan nişasta üretilebilecektir. Bu teşviklerle ulaşılacak toplam kapasitenin gereksinim duyacağı hammadde yılda 2.100 ton buğday ve 9.200 ton misirdir.

Sektörde, misirdan nişasta-glikoz üreten kuruluşlar hammaddeyi bölgeden sağlama konusunda oldukça şanslı durumdadır. GAP'ın bu sektörde sağlayacağı hammadde olanakları yüzünden yatırımlar için çekici bir sektör olarak kabul edilebilir. Ancak sektörün yeterli talep bulacağı kuşkuludur. Büyük oranda tekstil ve kağıt sektöründe değerlendirilen nişasta ve glikozun beslenmede kullanılan oramı oldukça düşüktür. Bu yüzden nişasta sektörünün bölgede gelişmesi, tekstil sektörünün talebine, dolayısıyla tekstil sektörünün bölgede gelişmesine bağlıdır.

#### **4.2.3. Tahıl üretiminde Beklenen Gelişmeler Karşısında Tahıl Depolamasının Durumu ve Ortaya Çıkacak Gereksinimlerin İrdelenmesi**

GAP Bölgesinde halen 409 bin ton olan TMO depolama kapasitesi, yapımı süren depoların tamamlanmasıyla yakın bir gelecekte 480 bin tona ulaşacaktır. TMO'nun depolama kapasitesine ek olarak, bölgedeki tahıl işleme sektöründeki, halen kurulu ve teşvik almış yatırımlarla birlikte, un-irmik sektöründe yaklaşık 210; yem sanayiinde yaklaşık 100 bin ton tahmin edilen toplam 310 bin tonluk tahıl depolama kapasitesi bulunmaktadır. Ancak un-irmik sektöründe ortalama 17, yem sanayiinde ortalama 25 günlük hammadde stokuya çalışan tahıl işleme kuruluşları, depolama maliyetleri ve yetersiz işletme sermayesi nedeniyle tahıl işleme sanayinin sahip olduğu bu depolama kapasitesi, etkin bir biçimde kullanılamamaktadır.

Sulama projelerinin tamamlanmasıyla, tahıl ekilişleri görelî olarak azalmasına karşılık, verimdeki artışın etkisiyle bölgede tahıl üretiminde artışlar beklenmektedir. Bu artışlar kuşkusuz yeni depolama kapasiteleri gereksinimine yol açacaktır.

Tahıl depolamada önemli bir yeri olan TMO'nun gelecekte gereksinim duyacağı yeni depolama kapasiteleri her şeyden önce devletin izleyeceği tarım politikası gereği hedeflenen destekleme alım miktarlarına bağlıdır. Çünkü TMO üretici ve tüketiciyi koruyacak biçimde piyasalarda istikrarı sağlamak üzere bazı ürün gruplarında destekleme alımı yapmakla yükümlüdür. TMO'nun bölgede yaptığı tahıl alım miktarları bölge üretiminin %10-12 si dolayındadır. Örneğin 1988-89 alım döneminde yaptığı buğday alımları, bölgenin buğday üretiminin %11,7 si, arpa alımları ise bölge arpa üretiminin %10,7'sidir. TMO'nun sulama projelerinin tümüyle gerçekleşmesiyle bölge buğday ve arpa üretiminin % 15'ini destekleme kapsamında alacağı varsayımla, alternatif A ve B ye göre alım yapacağı miktarlar ve illerin halen sahip olduğu yapılmış halindeki depolama kapasiteleri birlikte çizelge 4.50'de verilmiştir.

**Çizelge. 4.50. TMO'nun 2005 Yılında Bölgede Yapacağı Tahıl Alım Miktarlarıyla Depolama Kapasitelerinin Karşılaştırılması(ton)**

İller	Depolama Kapasitesi(1)	Alım Miktarları (2)	
		Alternatif: A	Alternatif: B
Adıyaman	48.000	48.888	51.676
Diyarbakır	128.500	136.171	144.274
Gaziantep	44.000	75.513	75.725
Mardin	48.000	80.791	87.677
Siirt	32.000	32.071	34.362
Ş.Urfâ	178.500	177.878	191.295
<b>Bölge</b>	<b>479.000</b>	<b>551.312</b>	<b>585.009</b>

(1) Yapımı süren depolar da içinde

(2) Alımların, üretimin % 15'i olacağı varsayılarak

Çizelge 4.50 incelediğinde, her iki alternatife göre de, kapasite açığı olan illerin Diyarbakır, Gaziantep ve Mardin illeri olduğu görülmektedir. Bu kapasite açıkları yaklaşık olarak Diyarbakır'da 15 bin, Gaziantep'te 30 bin, Mardin'de 40 bin ton dolayında gözükmektedir. Hesaplanan bu kapasiteler il geneli için hesaplanmış kapasitelerdir. illere bağlı her alım merkezinde depoların kullanım ve alım etkinliğinin farklı olacağı gözönünde bulundurularak, alım merkezlerinin son beş yıllık ortalama alım miktarlarıyla kapalı depo kapasiteleri karşılaştırılmış, alım yaptığı halde kapalı depolama kapasitesi bulunmayan alım merkezleriyle, alım miktarları depolama kapasitesinin oldukça üzerinde olan alım merkezleri, gereksinim duyulan kapasiteler için kuruluş yeri olarak önerilmiştir.

Buna göre Diyarbakır'a bağlı Sinan, Ergani ve Silvan alım merkezlerinde 5'er bin tonluk olmak üzere toplam 15 bin tonluk kapasite açığı sağlanmıştır. Mardin'in ilçeleri, Derik'te 15 bin, Nusaybin'de 10 bin, Silopi'de 10 bin ton olmak üzere toplam 35 bin tonluk bir kapasiteye; Şanlıurfa'nın Bozova ilçesinde 10 bin tonluk bir kapasiteye; Gaziantep Merkez'de 5 bin, Araban'da 12.500, Nizip'te 12.500, Nurdağı'nda ise 7.500 ton olmak üzere toplam 37.500 tonluk bir kapasiteye; Adıyaman'da Beşni, Gölbaşı ve Kahta'da 5'er bin tonluk toplam 15 bin tonluk kapasitelere gereksinim olduğu hesaplanmıştır. Bölge için önerilen kapasite toplam 112.500 tondur. Böylelikle bölgede depolama kapasitesi 592 bin tona ulaşabilecektir. Bölgenin sahip olacağı bu depolama kapasitesiyle, açık depolamadan da yararlanarak, kapalı depoların etkin kullanılmasıyla bölge tahıl üretiminin %18-20'si TMO'ca alınabilecektir.

Bölgедe son üç yılın ortalaması olarak yaklaşık 14 bin ton dolayında mısır üretilmektedir. Sulama projelerinin tamamlanmasıyla, DSİ'nin projeli koşullar için öngördüğü üretim deseninin temel alındığı alternatif A'ya göre mısır üretimi 80 bin tona, alternatif B'ye göre ise 178 bin tona ulaşacaktır. Her iki alternatife göre de mısır üretiminde oldukça büyük artışlar beklenmektedir. Sulamaların ileriki yıllarda bölgедe 2. ürün olarak yetiştirmе olanağı olan mısırın üretimindeki artış bu beklenenlerin de üzerinde gerçekleşebilir.

Bölgедe mısır üretiminde beklenen bu artışların gerçekleşmesi beraberinde kurutma ve depolamayla ilgili sorunları da getirecektir. Mısırın biçer döverle hasattında elde edilen danelerde nem oram %20-30 gibi yüksek bir düzeyde bulunur (KÜN, 1978). İşleme sanayiinde bu oranın %15'in altında, tohumluk olarak kullanılabilecek mısırın depolanmasında ise bu oranın %13'ün altında olması arzulanır. Bu nedenle hasattan hemen sonra danelerin kısa zamanda kurutularak nem oranlarının arzulanan düzeylere düşürülmesi gerekmektedir. Bu yüzden kurutma tesis ve araçlarına gereksinim vardır. Kurutma tesis araç ve gereçlerinin bulunmadığı kurutmamın yapılmadığı koşullarda dane ürünün depolanmasında önemli sorunlar ortaya çıkar. Bu durumda tarladan gelen dane ürünün 5-10 cm kalınlığında, yiğin kalınlığı artırılmadan günlerce güneşte kurutulması gereklidir. Bölgедe nem oranının düşük olması güneşli gün sayısının fazla olması, çiftçi koşullarında böylesi bir kurutma için elverişli koşullar sağlıyorsa da bu yol tercih edilmemelidir.

Bölgедe mısır üretiminin geliştirilmesinde, kurutma ve depolama sorunlarının çözümüne yönelik alınacak önlemlerin katkıları büyük olacaktır. Bu yüzden TMO'ya önemli görevler düşmektedir. Özellikle sulamamın ilk yıllarda etkin bir şekilde mısırda destekleme alımı yapabilecek biçimde hazır olmalıdır. TMO halen bölgедe mısır alımı amacıyla uygun silolara sahip değildir. Mısır alımı için, Kara Tahıl Siloları olarak adlandırılan mısır kurutma silolaları gerekmektedir. Sulama projelerinin tamamlanmasıyla TMO'nun bölgедe en az 30-40 bin tonluk kara tahıl silosu kapasitesine sahip olması gerekmektedir. Mısırı ham madde olarak işleyen yem ve nişasta sanayii kapasitelerinin kurulu bulunduğu iller ve sulu alan potansiyelleri göz önünde bulundurularak öncelikle Şanlıurfa, Diyarbakır ve Gaziantep illerinde 10'ar bin tonluk kara tahıl siloları kapasitelerinin kurulması önerilebilir. Esasen bölgедeki tüm illerde yem sanayii kuruluşlarının bulunması ve sulama projeleri alanlarında mısır üretiminin beklenmesi nedeniyle tüm illerde mısır alım amacıyla uygun silolara gereksinim vardır.

Bölgедe, TMO'nun dışında da, özel girişim ve çiftçiler tarafından gerçekleştirilecek mısır kurutma tesis ve silolarına da gereksinim duyulmaktadır.

## 5. SONUÇ ve ÖNERİLER

GAP yatırımlarının tamamlanmasıyla bölgede halen yaklaşık 194 bin hektar olan sulanan tarım alanları miktarı, 1.782 bin hektara ulaşacaktır. Böylece sulanan alanların işlenen alanlar içindeki payı %5,6 dan %51,1 e yükselecektir. Bu değerler bölgenin toprak-su kaynakları açısından ne denli önemli yararlanılabilir potansiyele sahip olduğunu açıkça ortaya koymaktadır. Bu potansiyelden yararlanılması halinde bölgede tarımsal yapı ve üretimde önemli değişikliklerin gerçekleşeceği kuşkusuzdur.

Bölgедe beklenilen değişiklikler sadece tarımsal yapı ve üretimle sınırlı kalmayacak bu alandaki değişiklikler sosyal ve ekonomik pek çok alanda önemli değişikliklere yol açacaktır. Tarım ve tarıma dayalı sanayi arasında karşılıklı olarak belirleyici ve etkileyici anlamda oldukça karmaşık bir etkileşimin olması nedeniyle, en önemli değişikliklerden biri de tarıma dayalı sanayide beklenmektedir. Tarıma dayalı sanayi içinde önemli bir yere sahip olan gıda sanayii, ilgili çevrelerdeki genel kamu göre bölgede önemli yatırım potansiyeline sahip, hızla gelişecek, ümitvar bir sektör olarak değerlendirilmektedir.

Bölgедe halen önemli büyülüklükte tahlil işleme sanayii kapasiteleri kuruludur. Bu kapsam içinde bölgедe, yılda 300 gün ve 3 vardiya üzerinden, un-irmik sanayiinde 1.891.985 ton/yl buğday işleme; makarna sanayiinde 114 bin ton/yl makarna üretimi, yem sanayiinde, yılda 300 gün ve tek vardiya üzerinden 240 bin ton/yl karma yem üretim kapasitesi kuruludur.

Bölgедeki tahlil işleme sanayiinde kapasite kullanım oram oldukça düşüktür. Bu oranlar, kuruluşların kapasiteleriyle ağırlıklarılarak, 1988 yılı için ortalama olarak un-irmik sanayiinde %29, makarna sanayiinde %53,6, yem sanayiinde %104,8 olarak bulunmuştur. Yem sanayindeki kapasite kullanımını ihtiyatla karşılanmalıdır. Zira bu oran tek vardiya çalışma üzerinden hesaplanmıştır. Yapılan incelemede fabrikaların yılda ortalama 315 gün ve günde 20 saat çalışabilecekleri saptanmıştır. Buna göre belirlenen kapasite temel alındığında ağırlıklı kapasite kullanım oram %41,5 dir.

Bölgедeki tahlil işleme sanayinin kapasiteyi tam kullanamamalarında en etkili etmen talep yetersizliğidir. Sektörün gereksinim duyduğu hammaddeyi, zamanda, kolayca, arzulanen nitelikte ve nicelikte bulamaması, sektörün diğer önemli sorunudur. Kuruluşların 1988 yılında işledikleri hammaddenin un-irmik sanayiinde %83,5 i kurulu bulundukları İl sınırları dışından sağlanmıştır.

Sektör önemli oranda atıl kapasiteyle çalışmamasına talep ve hammadde sağlama konusunda ciddi sorunları bulunmasına rağmen yatırım eğilimi oldukça güçlü olan bir sektördür.

Bölgедe tahlillar başta TMO'ya ait depolarda tahlil işleme sanayinin hammadde depolarında, tüccarlara ait ambarlarda ve üreticilerin çiftliklerinde depolanmaktadır. TMO'nun bölgедeki kapalı depolama kapasitesi 409 bin tondur. Üretici ve tüketiciyi

koruyacak biçimde piyasalarda istikrarı sağlamak üzere destekleme alımı yapan TMO'nun yaptığı destekleme almalarının bölge üretimine oranı oldukça düşük sayılabilir. 1988 yılı için bu oranlar buğdayda %11,7, arpa da ise %10,7 dir.

Bölgede tahlil işleme sanayii kapsamı içindeki alt sektörlerde un-irmik, makarna ve yem sanayiinde halen kurulu ve teşvik almış yatırımlarla sağlanacak kapasitelere ek olarak yeni yatırımlarla yaratılacak kapasitelere ciddi bir şekilde gereksinim duyulmayacağının öne sürülebilir.

Sulama yatırımlarının tamamlanmasıyla bölgedeki tahlil ekilişleri bugünkü ekilişlere oranla azalmasına karşılık verimdeki artışlar nedeniyle üretimde artışlar beklenmektedir. Mısır ve çeltikte hem ekiliş alanlarından hem de verimlerdeki artışlardan kaynaklanan önemli üretim artışları beklenmektedir.

Tahlil üretiminde beklenen artışlarla 2005 yılında tahmin edilen un-irmik sanayii tarafından işlenebilir buğday miktarı, bölgede halen kurulu bulunan ve teşvik almış yatırım kapasitelerine ancak yetebilmektedir. 2005 yılındaki nüfus tahminlerine dayandırılarak tahmin edilen talep miktarının, bu kapasiteyle kolaylıkla karşılanabileceği anlaşılmaktadır. Bölgede un-irmik sektörüne yeni yatırımların yapılmaması halinde sektörün kapasite kullanım oramının %70'lere çıkarılabilme olanağı vardır. Bölge dışındaki yakın illerden gelecek talep de gözönünde bulundurulduğunda bu oramın %80'lere çıkması hiç de zor olmayacağıdır. Ancak halen kurulu bulunan ve teşvik almış yatırım kapasitelerine ek olarak sektörde yapılacak her yeni yatırımla gerçekleşecek kapasite gerek hammaddeyi bölgeden sağlama gereksesi de talep konusunda ciddi darboğazlarla karşılaşacağı gibi sektördeki kapasite kullanım oramının düşmesine yol açacaktır.

Halen bölgede kurulu bulunan kapasiteyle bile bölgenin 2005 yılındaki talebinin üzerinde bir kapasiteye sahip olan makarna sanayii, teşvik almış yatırım kapasiteleriyle birlikte, 2005 yılında GAP'ın etkisiyle de gerek hammaddeyi bölgeden sağlama, gereksesi de talep potansiyelleri açısından bölge gereksiniminin oldukça üzerinde bir kapasiteye ulaşacaktır. Bölgede bu sektörde yapılacak yeni yatırımlar önemli hammadde ve talep sorunlarıyla karşılaşabileceklerdir. Sektörün kurulu ve teşvik almış kapasitelerinin % 80'nin kullanılması durumunda gereksinim duyulan *durum buğdayı* miktarı 325 bin ton dolayındadır.

GAP yatırımlarının gerçekleşmesiyle, bölgede ağırlıklı olarak mera, amız ve nadar otlatmaya dayalı hayvancılığın, sulamaya birlikte otlak alanlarının daralmasına bağlı olarak gerileyeceği beklenmektedir. Bu gerilemeye birlikte hayvan beslemede de önemli değişiklikler beklenmelidir. Otlatma alanlarının daralmasıyla, hayvan beslemede karma yeme dayalı beslemenin önem kazanacağı söyleyebilir. Yem sanayii gelecekte hammaddeyi bölgeden sağlama konusunda oldukça geniş olanaklara sahip olacaktır. Özellikle bugün hammadde olarak kullanılan mısırın tamamı bölge dışından sağlanırken gelecekte tamamının bölgeden sağlanması olanağı vardır. Hammadde konusunda oldukça şanslı görülen sektör, talep yetersizliği sorunuyla karşı karşıyadır. Karma yem talebindeki artış bölgede entansif hayvancılığın gelişmesiyle

yakından ilgilidir. Sektördeki atıl kapasitelerden yararlanma olanakları da düşündüğünde teşvik almış yeni yatırımlarla birlikte kapasitenin gelecekteki bölge talebine yetebileceği öne sürülebilir.

Sulama projelerinin gerçekleşmesiyle büyük üretim artışları beklenen çeltiğin, gelecekte bölgedeki üretimi, sadece Diyarbakır'da bulunan bölge çeltik işleme kapasitelerinin oldukça üzerinde olacaktır. Bu yüzden bölgede kurulu kapasiteye ek olarak yılda 70-120 bin dolayında çeltik işleme kapasitesine gereksinim duyulacaktır. Çeltik işleme sektörü kapasite açığı duyulan yatırım yapılabılır bir alan olarak gözükmeektedir.

Tahıl işleme sanayii içinde, mısırda nişasta üreten kuruluşlar, hammaddeyi bölgeden sağlama konusunda üstün durumda olan diğer bir alt sektördür. GAP'ın bu sektörde sağlayacağı hammadde olanakları yüzünden yatırımlar için çekici bir sektör olarak kabul edilebilir. Ancak sektörün yeterli talep bulacağı kuşkuludur. Büyük oranda tekstil ve kağıt sanayiinde hammadde olarak kullanılan nişastanın beslenmede kullanılan oram oldukça düşüktür. Bu yüzden sektörün bölgede gelişmesi tekstil sektörünün talebine, dolayısıyla tekstil sektörünün bölgede gelişmesine bağlıdır.

TMO'nun bölgede yapımı süren depolarla birlikte yakın bir gelecekte depolama kapasitesi yaklaşık 480 bin tona ulaşacaktır. Bu kapasitelere ek olarak Diyarbakır'da 15 bin ton, Mardin'de 35 bin ton, Şanlıurfa'da 10 bin, Gaziantep'te 37,5 bin ton, Adıyaman'da 15 bin ton olmak üzere bölgede toplam 112.500 tonluk ek depolama tesisi yapılması halinde, TMO'nun alım etkinliği artacak, bölge tahıl üretiminin yaklaşık %18-20 sini alabilecek kapasiteye ulaşabilecektir.

Bölgедe üretiminde önemli artışların bekendiği mısır üretiminin geliştirilmesinde kurutma ve depolama sorunlarının çözümüne yönelik alınacak önlemlerin katkıları büyük olacaktır. Özellikle sulamaların ilk yıllarda TMO etkin bir şekilde mısır alımı yapmalıdır. Bu yüzden TMO'nun bölgede en az 30-40 bin tonluk, mısır alımına uygun kara tahıl silosu olarak adlandırılan mısır kurutma tesislerine sahip olması gerekmektedir. Bölgede TMO'nun dışında da özel girişim ve çiftçiler tarafından gerçekleştirilecek mısır kurutma tesis ve silolarına gereksinim duyulmaktadır.

Araştırma bulguları ışığında, bölgede tahıl işleme sanayiinin geleceğe yönelik iyileştirilmesi konusunda aşağıdaki öneriler katkıda bulunabilir:

1. Önemli atıl kapasitelerin bulunduğu ve gelecekte hammaddeyi bölgeden sağlama ve talep açısından bölge gereksinimlerine yeter durumda olan un-irmik, makarna ve yem sanayii sektörlerinde yeni yatırımların teşvikinden vazgeçilmelidir. Bu önem, yetersiz kaynaklarla kalkınma çabasının sanayileşmeye bağlayan ülkemizde kaynakların etkin kullanım açısından özellikle önemli görülmektedir.

2. Bölgede kurulu bulunan ve teşvik almış yatırımlarla birlikte bölge makarna sektörünün gereksinim duyacağı işlenebilir durum *bugdayı* 300-350 bin ton dolayındadır. Buna gelecekteki bulgur tüketimi için gerekli miktar da eklendiğinde bu miktar 500-550 bin tonu bulmaktadır. Bu gereksinimin sağlanması için, verim

açısından ekmeklik buğdaylarla yarışamayan makarnalık buğdaylarının üretimi, makarnalık buğdaylar lehine yeterli düzeyde oluşturulacak fiyat farkı ile özendirilmelidir.

3. Un-irmik ve makarna sanayiinde kapasite kullanımının arttırmada, bölgeye yakın bir pazar olan Ortağoğu ülkelerine dışsatım olanakları araştırılıp değerlendirilmeli bu sektörlerin ürünlerinin dışsatımı özendirilmelidir.

4. Kuruluşlarda pazarlama organizasyonu ve etkinliğinin yetersiz olduğu saptanmıştır. İlgili kuruluşlar bu yönlerini güçlendirip etkinliklerini artırmalıdır.

5. Tahıl üretiminin bölgede gelişmesi için, özellikle bölge ürün deseni içinde yeni bir ürün olarak yer alacak mısır üretiminin gelişmesi için TMO alımlarını etkin bir şekilde sürdürmelidir.

6. Bölgede gelecekte güçlü bir şekilde gereksinim duyulacak çeltik işleme ve mısır kurutma ile depolama tesisi için yapılacak yatırımlar özendirilmelidir.

7. Yem sanayiindeki atıl kapasitelerden yararlanabilmek için, karma yem talebi yüksek olan entansif hayvancılık desteklenmelidir.

8. Sulama projelerinin tamamlanmasıyla kimi ürünlerde aşırı bir üretim, kimi ürünlerde ise yetersizliklerin yaşanmaması için bölge ve yurtiçi talep, tarıma dayalı sanayiinin ham madde gereksinimi ve dışsatım hedeflerine uygun bir üretim deseninin gerçekleştirilebilmesinde tarımsal üretim planlaması, üretim politikasının etkili bir aracı olarak kullanılmalıdır.

## ÖZET

Bu çalışmada Güneydoğu Anadolu Proje alanında kurulu bulunan, tahlilleri işleyen ve depolayan kuruluşların bugünkü durumunu ortaya koymak, sanayi kuruluşlarının ham madde olarak tahlilleri bölgeden sağlama konusundaki güçlüklerini saptamak, projenin gerçekleşmesiyle gelecekte tahlil üretiminde beklenen gelişmelere göre ortaya çıkacak gereksinim duyuulan kapasiteleri belirlemek ve bunlar için uygun kuruluş yerleri önermek amçlanmıştır.

Çalışmada yararlanılan materyalin önemli bir bölümü, Diyarbakır, Gaziantep ve Şanlıurfa illerinde kurulu bulunan Un-irmik, Makarna ve Yem Sanayii işletmelerinden anket yoluyla derlenmiştir. Ayrıca Şanlıurfa-Harran ve Diyarbakır Dicle Sağ Sahil Sulama Proje alanlarındaki tarım işletmelerinden de anket yoluyla kimi veriler sağlanmıştır.

GAP kapsamı içindeki altı ilde 1988 yılı değerleriyle toplam 3,5 milyon hektar dolayında bir alan işlenmektedir. İşlenen alan içinde en büyük payı % 88,4 ile tarla arazisi almaktadır. Tarla arazisinin yaklaşık % 9'u nadasa bırakılmaktadır. Bölgede sulanan alanlar toplam işlenen alanların % 5,6'sını oluşturmaktadır.

Bölgедe yaklaşık 1,6 milyon hektar alan tahlil ekilişerine ayrılmıştır. Tahlil ekilişleri işlenen alanın yaklaşık % 46'sını kaplamaktadır. Tahlil ekilişerinin tamamına yakın bir bölümünü buğday ve arpa ekilişeri oluşturmaktadır. Bölgede toplam işlenen alan içinde yaklaşık olarak buğday % 30, arpa ise % 16 oranında bir pay almaktadır. Bölgede son üç yılın ortalaması olarak 1.677 bin ton buğday, 986 bin ton arpa, 14 bin ton mısır, 5 bin ton darı, 6 bin ton çeltik olmak üzere toplam 2.688 bin ton tahlil üretilmiştir.

Bölgедe halen önemli büyüklükte tahlil işleme sanayi kapasiteleri kuruludur. Bu kapsam içinde bölgедe yılda 300 gün ve günde üç vardiya üzerinden, un-irmik sanayiinde 1.891.985 ton/yıl buğday işleme, makarna sanayiinde 114 bin ton/yıl makarna üretimi, yem sanayiinde yılda 300 gün ve tek vardiya üzerinden 240 bin ton/yıl karma yem üretim kapasitesi kuruludur. TMO'nun bölgедeki kapalı depolama kapasitesi ise 409 bin tondur. TMO'nun yaptığı destekleme alımlarının bölge üretimine oranı düşüktür. 1988 yılı için bu oranlar buğdayda % 11,7 arпадa ise % 10,7'dir.

Bölgедeki tahlil işleme sanayiinde kapasite kullanım oranı oldukça düşüktür. 1988 yılı için ağırlıklı ortalama olarak un-irmik sanayiinde % 29, makarna sanayiinde % 53,6'dır. Yem sanayiinde yılda 300 gün ve günde tek vardiya üzerinden kapasite kullanım ise % 104,6'dır. TMO'nun bölgедeki beş yıllık ortalama alım miktarının bölgедeki depolama kapasitesine oranı ise % 81,1'dir.

Bölgedeki tahlı işleme sanayinin kapasiteyi tam kullanamamalarında en etkili etmen olarak ürünlere olan talep yetersizliği saptanmıştır. Sektörün gereksinim duyduğu hammaddeyi bölgeden zamanında, kolejca, arzulanın nicelikte ve nitelikte bulamaması sektörün diğer bir önemli sorunudur.

Bölgede, sulama projelerinin tamamlanmasıyla yaklaşık 194 bin hektar olan sulu tarım alanları miktarı 1.782 bin hektara ulaşacaktır. Böylece sulanan alanların işlenen alanların içindeki payı % 5,6 dan % 51,1 yükselecektir. Tahlı ekilişlerinin bugünkü ekilişlere oranla azalmasına karşılık verimlerdeki artışlar nedeniyle üretimde artışlar beklenmektedir. Mısır ve çeltikte, hem ekiliş alanlarından hem de verimlerdeki artışlardan kaynaklanan önemli üretim artışları beklenmektedir.

Tahlı işleme sanayii, bölgедe yatırım eğilimi oldukça yüksek bir sektördür. DPT, Teşvik ve Uygulama Dairesi Başkanlığınca son birbuçuk yıl içinde un-irmik sanayii sektöründe 157.500 ton/yıl, makarna sanayii sektöründe 127.100 ton/yıl, yem sanayi sektöründe ise 70.000 ton/yıl kapasite yaratacak yatırımlara, teşvik belgesi verilmiştir. Bölgede halen 409 bin ton olan TMO kapalı depolama kapasitesi, yapımı süren depoların tamamlanmasıyla yakın bir gelecekte 480 bin tona ulaşacaktır.

Teşvik almış yatırım kapasiteleriyle birlikte, bölgede halen kurulu bulunan un-irmik, makarna, yem sanayii kuruluşları bölgenin gelecekteki gereksinimlerini karşılayabilecek durumdadır. Bu sektörlerde bölgede yapılacak yeni yatırımlar talep yetersizliği ve hammaddeyi bölgeden sağlama konusunda ciddi darboğazlarla karşılaşabileceği gibi sektördeki kapasite kullanım oramının düşmesine yol açacaktır.

Sulama projelerinin gerçekleştirilmesiyle büyük üretim artışları beklenen çeltığın, gelecekte bölgedeki üretimi, sadece Diyarbakır'da bulunan bölge çeltik işleme kapasitelerinin oldukça üzerinde olacaktr. Bu yüzden bölgede kurulu kapasiteye ek olarak yılda 70-120 bin dolayında çeltik işleme kapasitesine gereksinim duyulacaktır. Mısır nişastası sektörü hammaddeyi bölgeden sağlama konusunda gelecekte şanslı durumda olacaktr. Ancak sektörün yeterli talep bulması, nişastayı büyük oranda hammadde olarak kullanan tekstil sektörünün bölgede gelişmesine bağlıdır.

TMO'nun bölgede kurulu bulunan ve yapım halindeki depolama kapasitelerine ek olarak bölgede 112.500 tonluk depolama kapasitesi kurması halinde alım etkinliği artacak bölge tahlı üretiminin yaklaşık % 18-20'sini alabilecek kapasiteye ulaşacaktır.

Sulama projelerinin tamamlanmasıyla mısır üretiminde de önemli artışlar beklenmektedir. Bölgede 2'inci ürün olarak da yetiştirme olanağı olan mısırın üretimindeki artış, sulamanın ileriki yıllarda bu beklenilenin de üzerinde gerçekleşebilir. Bölgede mısır üretiminde beklenen bu artışların gerçekleşmesi, beraberinde kurutma ve depolama ile ilgili sorunları da getirecektir. Bölgede mısır üretiminin geliştirilmesinde, kurutma ve depolama sorunlarının çözümüne yönelik alınacak önlemlerin katkıları büyük olacaktır. Bu yüzden TMO'ya önemli görevler düşmektedir. TMO halen bölgede mısır alımı emacına uygun silolara sahip değildir.

Sulama projelerinin tamamlanmasıyla TMO'nun en az 30-40 bin tonluk Kara Tahıl Silo'su olarak adlandırılan mısır kurutma ve depolama kapasitesine sahip olması gerekmektedir. Bununla birlikte TMO'nun dışında özel girişim ve çiftçiler tarafından gerçekleştirilecek mısır kurutma tesis ve depolama silolarına da bölgede gereksinim duyulacaktır.

Elde edilen araştırma bulguları ışığında tahıl işleme sanayiinin bölgede geleceğe yönelik geliştirilebilmesi için, un-irmik, makarna ve yem sanayi sektörlerinde yeni yatırımların teşvikinden vazgeçilmeli, bölgede makarnalık buğdaylarının üretimi yeterli düzeyde oluşturulacak fiyat farkı ile özendirilmelidir. Bölgeye yakın bir dış pazar olan ortadoğu ülkelerine dışsatım olanaklarının araştırılıp değerlendirilmesi, sektörün geliştirilmesinde katkıda bulunacaktır.

## SUMMARY

The main purpose of this study is to expose the present conditions of grain processing and storage establishments located in the Southeast Anatolian Project (GAP) area and to determine their problems in relation to raw material supply. Another purpose is to determine capacity needed in the future when the irrigation project is completed and to recommend suitable investment locations for them in the area.

Data used in this study were obtained from grain mill, macaroni and animal feed firms located at Diyarbakır, Gaziantep and Şanlıurfa provinces in the GAP area by using questionnaires. Some data were also collected from farm holdings located at the Diyarbakır Dicle Right Bank Plains Irrigation project and Şanlıurfa-Harran Plains Irrigation Project areas by using questionnaires.

GAP covers six provinces. They have about 3,5 million hectar cultivated area in 1988. The field crops area takes the largest share in the cultivated area with 88,4 %. The share of fallow is 9 % in the field crops area. 5,6 % of cultivated area is already irrigated.

At the present situation approximately 1,6 million hectar area has been allocated to cereals. The percentage of cereals area is 46 % of cultivated area. The 30 % of cultivated area is covered by wheat and 16 % by barley in the region. As an average of last three years, production of wheat is 1.677 thousand tons, barley, maize, paddy and millet productions are 986.000, 14.000, 6.000 and 5.000 tons respectively. Total production of cereals is 2.688 thousand tons in the region.

The region has considerable amount of grain processing capacity. Working 300 days in a year and 24 hours in a day, 1.891.985 ton/year wheat processing capacity in grain mill sector and 114.000 ton/year macaroni production capacity in macaroni sector exist in the region. Animal feed sector also has 240.000 ton/year production capacity with working 300 days in a year, 8 hours in a day. 409.000 ton grain can be stored by State Grain Board (TMO) in the region. The rate of supporting purchases that was achived by TMO in 1988, was 11,7 % wheat and 10,7 % of barley production in the region.

Grain processing industry has quite low utilization capacity in the GAP area. The weighted average utilization capacity rates were 29 % in grain mill sector, 53,6 % in macaroni manufacturing sector. Animal feed industry also has 104,8 % of utilized capacity but capacity has been taken as 8 hours work in a day. As for the average of last five years, percentage of purchases achived by TMO is 81,1 % of total storage capacity.

The shortage in demand to processed products was found as main cause of low utilization capacity in the region. Some problems about raw material such as shortage in supply, low quality, storage e.t.c. were the other important problems of grain processing industry.

The irrigable land will reach to 1.782.000 hectar when GAP is completed and the percentage of irrigable land will increase from 5,6 % to 51,1 % cultivable area in the region. The decreases in cereals area, but increases in production because of increases in yields are expected. Considerable increases is expected in both paddy and maize area and also in production in the region as compared to the present situation.

There are strong investment tendency to grain processing sector in the region in the last 1,5 years. 157.500 ton/year new wheat processing capacity in the grain mill sector, 127.100 ton/year new production capacity in the animal feed sector have been encouraged with Granted Incentive Certificates issued by State Planning Organization (DPT). 70.000 ton storage capacity is being constructed by TMO so that storage capacity will reach to 480.000 ton in the region.

Grain mill, macaroni and animal feed industry estabiliaments that exist and encouraged by DPT together, could be sufficient for the future requirements. In these sectors, new investments will probably face with product demand shortage and serious problems about raw material supply from the region. The new investments may also cause a decrease in the utilization capacity of these sectors.

When irrigation project is completed, considerable increase is expected in paddy production so that rice processing capacity will be inadequate in the region. Nearly 70-120.000 ton/year new capacity must be established in addition to existing capacity. The maize starch sector will have favorable environment for providing raw material from the region. But demand of starch depends on progress of textile industry which uses considerable amount of starch as raw materiel.

If TMO constructs new storage capacity of nearly 112.500 tons in the region, in addition to existing storage capacity, the supporting purchases could be more efficient. In this case TMO will be able to purchase 18-20 % of regions cereals production.

In the future, maize will considerably increase in the region. However some serious problems such as drying and storage of maize, will probably occur. Trying to solve these problems will encourage farmers to grow more maize in the region. Presently TMO has not enough storage capacity for maize purchases. TMO must have at least 30-40.000 tons drying and storage capacity for this purpose. New maize drying and storage facilities invested by farmers and private sector will also be required in the region.

According to the findings of this study, some important recommendations are as follows:

- The new investments musn't be encouraged by DPT in the grain mill, macaroni and animal feed sectors in the region.
- Durum wheats must be encouraged with relatively high prices in comparison to soft wheat varieties.
- The proximity of the region to Middleeast countries, which has important share in our exports, will provide important advantages. Export possibilities of grain products to this potential market must be utilized.

## KAYNAKLAR

- ALTAN, A., 1988. Tahıl İşleme Teknolojisi. Ç.Ü. Ziraat Fakültesi Ders Kitabı. No: 13 Adana.
- ANONİM, 1989 a. Tarım Orman ve Köyişleri Bakanlığı, Koruma ve Kontrol Genel Müdürlüğü Dosyaları. Ankara.
- , 1989 b. Tarım Orman ve Köyişleri Bakanlığı, Tarım İl Müdürlükleri Dosyaları. Adiyaman, Diyarbakır, Gaziantep, Mardin, Siirt, Şanlıurfa illeri.
- , 1989 c. Toprak Mahsulleri Ofisi Diyarbakır ve İskenderun Bölge Müdürlüğü Dosyaları.
- BALKIR, C., 1988. GAP Alan Sanayiinin Dışa Açılması. GAP 1. Urfa-Harran Kalkınma Sempozyumu Bildirileri. TZDK Yay. No: 49. Ankara. S. 565-568.
- D.I.E., 1986. Genel Nüfus Sayımı 1985. Yay. No: 1211. Ankara.
- , 1988. Tarımsal Yapı ve Üretim 1986. Yay. No: 1211. Ankara.
- , 1989. Tarımsal Yapı ve Üretim 1987. Yay. No: 1376. Ankara.
- D.S.I., 1988 a. Güneydoğu Anadolu Projesi Tarımsal Durumu. DSİ Basım ve Foto-Film İşletme Müdürlüğü Matbaası. Ankara.
- , 1988 b. 1987 Yılı Sulama Sonuçları Değerlendirme Raporu. DSİ Basım ve Foto-Film İşletme Müdürlüğü Matbaası. Ankara.
- DESİYAB, 1984. Güneydoğu Anadolu Bölgesi Uygun Yatırım Alanları Araştırması. APG: YUYAA/8. Ankara.
- D.P.T., 1977 a. Dördüncü Beş Yıllık Kalkınma Planı Yem Sanayii Özel İhtisas Komisyonu Raporu. Yay. No: DPT: 1523-ÖİK: 220. Ankara.
- , 1977 b. Dördüncü Beş Yıllık Kalkınma Planı Un ve Unlu Mamuller Sanayii Özel İhtisas Komisyonu Raporu. Yay. No: DPT: 1572-ÖİK: 259. Ankara.
- , 1988. Türk Sanayiinin AT Sanayii Karşısında Rekabet İmkanları Özel İhtisas Komisyonu Raporu. Yay. No: DPT: 2141-ÖİK:334. Ankara.
- , 1989 a. Beşinci Beş Yıllık Kalkınma Planı 1989 Yılı Programı. Ankara.
- , 1989 b. Kalkınmada Öncelikli illerin Sanayi Envanteri. Ankara.
- , 1989 c. GAP Master Plan Nihai Raporu. 4 Cilt. Ankara.
- GÜNEŞ, T., R. ARIKAN, A.KARACABEY, N. ALBAYRAK, 1986. Tarım Ürünlerinin Pazarlanması. GAP Tarımsal Kalkınma Simpozyumu Bildirileri. A.Ü. Basımevi. Ankara. S.536-566.
- HALKMAN, A.K., R. ERCAN, H.ERTAŞ, C.KOÇAK, 1986. Tarım Ürünleri İşleme Sanayiinin Geliştirilmesi. GAP Tarımsal Kalkınma Simpozyumu Bildirileri. A.Ü. Basımevi. Ankara. S. 567-579.
- I.S.O. 1988. 1987 Yılında İmalat Sanayi Sektorü ve Üretim Kapasitesi Kullandım Oranı. İstanbul Sanayi Odası Yay. No: 1988/11. İstanbul.
- KÖKSAL, O., 1977. Türkiye'de Beslenme. Aydın Matbaası. Ankara.

- KÜN, E., 1978. Sıcak İklim Tahilları. A.Ü. Ziraat Fakültesi Ders Kitabı. Yay. No: 680 Ankara.
- , 1983. Serin İklim Tahilları. A.Ü. Ziraat Fakültesi Ders Kitabı. Yay. No: 875 Ankara.
- KÜN, E., H.H. GEÇİT, M. ÖZGEN, C.Y. ÇİFTÇİ, H.Y. EMEKLİER, 1986. Tahıl ve Baklagıl Tarımının Geliştirilmesi. GAP Tarımsal Kalkınma Simpozyumu Bildirileri. A.Ü. Basımevi. Ankara. S. 109-141.
- SÜMER, M., T. ARDAN, 1975. Un Sanayii Araştırması. Türkiye Sınai Kalkınma Bankası (TSKB) Yay. No: 2. İstanbul.
- T.S.K.B., 1989. İmalat Sanayiinin Seçilmiş Sektörlerinde 1988 Sonuçları ve 1989 Beklentileri. TSKB. Sektör İzleme ve Araştırma Müdürlüğü Yayınlannamamış Rapor. İstanbul.
- USLU, M.N., 1984. Hububat İşleme Sanayii. Türkiye 4. Gıda Kongresi Bildirileri. Gıda Teknolojisi Derneği. Yay. No: 5. Ankara. S. 170-178.
- ÜLGÜRAY, D., 1980. Buğday ve Un Üretimi Türkiye'de Un Sanayiinin Durumu ve Dış Pazar Araştırması. İGEME Yay. No: 57. Ankara.
- YURDAGEL, Ü., A. URAL, 1984. Gıda Sanayiinde Hammaddenin Önemi ve Yeterliliği . Türkiye 4. Gıda Kongresi Bildirileri. Gıda Teknolojisi Derneği Yay. No: 5. Ankara S.170-178.

## TEŞEKKÜR

Bu çalışmada, bilimsel deneyim ve yönlendiriciliğinden büyük ölçüde yararlandığım, tez damgasını Sayın Prof.Dr. Onur ERKAN'a, bölüm olanaklarından yararlanmamı sağlayan ve eleştirileriyle katkıda bulunan Tarım Ekonomisi Bölümü Başkanı Sayın Prof.Dr. Oğuz YURDAKUL'a değerli eleştirileriyle yardımcı olan bölümümüz öğretim üyelerinden sayın Yard. Doç.Dr. M. Enver ORHAN'a, yakın çalışma arkadaşı Sayın Ar.Gör. Necat ÖREN'e teşekkür ederim.

Anket sorularım büyük sabır ve içtenlikle yanıtlayan Diyarbakır ve Şanlıurfa yöreni Çiftçilerine, Sanayi işletmeleri yöneticilerine, gösterdikleri kolaylıklardan ötürü, Bölgedeki Tarım İl Müdürlükleri ve TMO Bölge Müdürlükleri yetkililerine, çalışmayı destekleyen Milli Prodüktivite Merkezi yöneticilerine teşekkür borçluyum.

Tezin yazımında gösterdikleri çaba ve titizlik nedeniyle, Tarım Ekonomisi Bölümü Sekreterleri Sayın Sultan BAŞER'e, Sayın Ayşe ESEN'e, Sayın Sabahat TARA'ya, basıma emeği geçen bölümümüz çalışamı Sayın Yusuf ÖZKAYNAK'a yürekten teşekkürlerimi sunarım.

### **ÖZGEÇMİŞ**

1960 yılında Elazığ'a bağlı Maden İlçesinin Güleman köyünde doğdum. Orta Öğrenimimi İstanbul Sarıyer Yehsi Koç Yakfı Lisesinde tamamladım. 1982 yılında girdiğim Ege Üniversitesi Ziraat Fakültesi, Tarım Ekonomisi Bölümü'nden 1986 yılında Ziraat Mühendisi Ünvanım alarak mezun oldum. Aynı yıl Çukurova Üniversitesi Fen Bilimleri Enstitüsü'nün açtığı Dicle Üniversitesi Şanlıurfa Ziraat Fakültesi adına Lisansüstü eğitim yapmak üzere alınacak Araştırma Görevlisi sınavını kazanarak, Tarım Ekonomisi Anabilim Dalı'nda yüksek lisans öğrenimime başladım. 1988 yılında iki ay süreyle Suriye'de bulunan ICARDAD adlı uluslararası bir araştırma kuruluşunda "Socio Economics" Konulu kursa katıldım. Halen, Dicle Üniversitesi Şanlıurfa Ziraat Fakültesi adına Çukurova Üniversitesi Fen Bilimleri Enstitüsü Tarım Ekonomisi Anabilim Dalı, Tarım İşletmeciliği kadrosunda Araştırma Görevlisi olarak görevimi sürdürmekteyim.

**T. C.**  
**Yükseköğretim Kurulu**  
**Dokümantasyon Merkezi**